

## Introducere

Teritoriul parteneriatului “Mehedintiul de Sud” cuprinde unsprezece unitati administrativ teritoriale din judetul Mehedinti, nu a facut parte in perioada de programare 2007-2013 din niciun Grup de Actiune Locala, si, prin urmare, nu a cunoscut beneficiile abordarii LEADER pentru dezvoltarea comunitatii. Situatia actuala a teritoriului reflecta o capacitate de dezvoltare insuficient fructificata la nivel local, ce nu raspunde nevoilor locale, in special in ceea ce priveste colaborarea intre partenerii publici si privati. Exista o nevoie accentuata ca actorii locali sa fie mai bine informati si incurajati in legatura cu oportunitatea de a se implica intr-o mare masura in procesul de dezvoltare a propriei comunitati locale. Dezvoltarea comunităților este un proces pe termen lung, care presupune, în mod normal, atât resurse financiare, cât și parteneriate locale durabile, abordarea LEADER putand reprezenta solutia pentru dezvoltarea acestui teritoriu. Pentru a asigura dezvoltarea zonei, este necesară mobilizarea tuturor părților interesate (autorități locale, organizații și reprezentanți ai societății civile) și, implicit, formarea unui parteneriat solid între acestea.

Rolul parteneriatului este foarte important in expunerea principalelor provocări de la nivel local, stabilirea priorităților, identificarea soluțiilor de dezvoltare și aplicarea de măsuri și a unei strategii integrate ce va incuraja promovarea de jos în sus a inițiativelor și activităților de dezvoltare, având ca punct de plecare nevoile și potențialul endogen, identificate la nivel local. Implementarea acestei strategii va asigura interconectarea actorilor locali, diseminarea cunoștințelor și noilor metode inovative și animarea actorilor comunităților locale, lucruri esențiale pentru un spațiu rural activ. Nevoia de dezvoltare într-o manieră integrată și inovativă a problematicilor de importanță locală, de dezvoltare echilibrată a comunităților locale este vitală pentru accelerarea evoluției structurale a acestei comunități. De asemenea, nevoia întăririi capacitatii de gestionare locala trebuie să fie sporită, ca actorii interesați din zonele rurale să fie mai bine informați și stimulați în legătură cu posibilitatea de a se implica în mai mare măsură în procesul de dezvoltare a propriilor comunități locale. Implicarea actorilor locali în dezvoltarea zonelor în care activează, va contribui la realizarea unei dezvoltări dinamice bazata pe o strategie de dezvoltare locală coerenta, avand la baza nevoile locale.

Strategia parteneriatului “Mehedintiul de sud ” a fost conceputa în sensul valorificării punctelor forte sau „atuurilor” sociale, de mediu și economice ale comunității, vizand o abordare integrata și punand in prim plan acțiunile de valorificare a resurselor locale și de promovare a specificității locale, combinand soluții pentru problemele existente la nivelul comunităților locale reflectate în acțiuni specifice acestor nevoi.

In analiza situatiei curente a teritoriului au fost identificate o serie de probleme: populatie neinformata in privinta posibilitatilor de accesare a fondurilor nerambursabile, in privinta dezvoltarii de proiecte in scopul valorificarii potentialului existent, existenta unui numar mare de ferme mici de semi-subzistenta necompetitive, slaba diversificare a activitatilor economice non-agricole, tendinta de imbatranire a populatie din teritoriu, lipsa structurilor asociative la nivelul micilor fermieri, lipsa de initiativa a micilor intreprinzatori, starea proasta a infrastructurii fizice, nivel de calitate scazut in furnizarea serviciilor de baza, lipsa actiunilor de protejare si conservare a patrimoniului natural si cultural etc. Totodata, se resimte puternic lipsa implicarii populatiei in rezolvarea problemelor comunitatii si in dezvoltarea acesteia precum si lipsa comunicarii si a colaborarii intre partenerii publici si cei privati. Pana la momentul constituirii Asociatiei GAL “Mehedintiul de sud” nu a existat nicio initiativa locala care sa isi propuna

dezvoltarea zonei, pornind de la identificarea problemelor cu care se confrunta si gasirea de solutii pentru o dezvoltare echilibrata care sa utilizeze potentialul local existent. Initierea acestui parteneriat public-privat ce reuneste 52 de membri din 11 unitati administrativ teritoriale ale judetului Mehedinti a reprezentat un prim pas foarte important in “aducerea la aceeași masa” a structuri reprezentative ale zonei din domenii de activitate diferite punand bazele colaborari între partenerii publici, privati si societatea civila din teritoriu. Procesul de elaborare a strategiei in cadrul caruia Asociatia a beneficiat de sprijinul pregatitor oferit in cadrul Sub-Masurii 19.1 a oferit posibilitatea actorilor locali de a interactiona, de a se informa si de a se implica in procesul de dezvoltare a propriei comunitati. Intalnirile de animare si de consultare desfasurate au contribuit, nu doar la cresterea capacitatii de colaborare de la nivel local, ci si la realizarea unei analize corecte a situatiei teritoriului, aceasta reprezentand una din premisele elaborarii unei strategii de dezvoltare locala coerente. Faptul ca in perioada anterioara de programare in acest teritoriu nu a existat o structura de tip LEADER determina aparitia unor disparitati la nivel judetean si regional fata de zonele in care abordarea LEADER a functionat, beneficiile acestor structuri fiind deja vizibile in acele zone. Astfel, in afara crearii unei “instrument”de cooperare între autoritățile publice și organizațiile din cadrul sectorului privat, incurajand implicarea reala a cetatenilor in deciziile strategice ce vor influenta comunitatea pe termen lung, abordarea LEADER a dovedit o contributie clara in sporirea dezvoltarii economice si sociale a zonelor acoperite prin realizarea de proiecte de dezvoltarea locală ponind de la potentialul local.

Obiectivul principal asumat de catre GAL Mehedintiul de sud vizeaza dezvoltarea durabila a zonei prin imbunatatirea conditiilor de viata ale locuitorilor prin sustinerea dezvoltarii infrastructurii de baza, imbunătățirea serviciilor publice locale, imbunatatirea infrastructurii sociale, accesibilizarea serviciilor medicale, educationale si de asistenta socială, conservarea moștenirii rurale și a tradițiilor locale, dezvoltarea turistica a zonei, incurajarea asocierii si cooperarii prin crearea si promovarea lanturi scurte de aprovizionare, cresterea competitivitatii fermelor mici si imbunatatirea managementului exploatatiilor existente, diversificarea economiei locale prin incurajarea activitatilor nonagricole, revitalizarea si promovarea mestesugurilor locale, crearea de locuri de munca, cresterea atractivitatii teritoriului GAL, reducerea gradului de sărăcie și a riscului de excluziune socială etc. Teritoriul reprezentat de catre Asociatia GAL “Mehedintiul de sud” detine avantaje ce pot fi valorificate pentru a forma un parteneriat solid si a transforma unitar aceste comunitati in baza unei strategii inovative si integrate, proiectata în funcție de realitățile contextului local prin adaptarea deciziilor la nevoile variate ale zonei. GAL Mehedintiul de sud isi exprima intentia de a dezvolta actiuni de cooperare. Proiectul de cooperare va fi finantat prin masura 19.3 si va contribui la obiectivele SDL prin identificarea si utilizarea de metode pentru a extinde experiențele locale pentru îmbunătățirea strategiei locale, un mod de a avea acces la informații și idei noi, de a face schimb de experiență și de a învăța din experiența altor regiuni sau țări, pentru a stimula și sprijini inovația, pentru dobândire de competențe și îmbunătățirea lor. Prin instrumentarea strategiei de dezvoltare, teritoriul GAL Mehedintiul de sud se va putea inscrie in noua abordare a dezvoltarii satului european, o abordare prin care se incurajeaza intoarcerea si stabilirea tinerilor in teritoriul LEADER si dezvoltarea economica, sociala si culturala a acestuia.

## CAPITOLUL I - CARACTERISTICI GEOGRAFICE

**I. Amplasare si accesabilizare.** Teritoriul GAL este structurat din 11 comune: Cujmir, Vrata, Garla Mare, Pristol, Gruia, Gogosu, Burila Mare, Obarsia de Camp, Darvari, Branistea, Jiana, situate in judetul Mehedinti, in regiunea SV Oltenia, la SV judetului Mehedinti. Cele mai apropiate orase fac parte din 2 judete diferite: Orasul Vanju Mare (Mehedinti) la 16 km, Municipiul Drobeta Turnu-Severin( Mehedinti) la 37 de km si Orasul Calafat(Dolj) la 37 de km. Accesul rutier in teritoriu se realizeaza prin DN56A pentru localitatile Cujmir, DJ562 pentru localitatile Obarsia de Camp si Darvari, prin DN56C pentru localitatile Vrata, Garla Mare, Pristol, Gruia, Gogosu, prin DN56B pentru localitatea Burila Mare si prin DJ606 sau DJ564 pentru localitatea Jiana. La nivelul teritoriului se intalnesc zone cu arii naturale protejate NATURA 2000, precum SITUL ROSCI0299 “Dunarea la Garla Mare - Maglavit” in localitatile Garla Mare, Pristol si Vrata; Situl ROSCI0306 “Jiana” in localitatile Burila Mare, Gogosu, Gruia, Jiana si Pristol; situl ROSCI0173 “Padurea Starmina” in localitatea Burila Mare. **II Relief.** Suprafata teritoriului GAL este de 739 km<sup>2</sup> si se situeaza in Campia Blahnitei, o subdiviziune a Campiei Romane, ce face parte din Campia Olteniei. Campia Blahnitei are o orientare generala NV-SE si cuprinde opt terase ale Dunariicare sunt acoperite cu dune de nisip. Altitudinea maxima este de 123 m. **III Hidrografie.** La vest de localitatile Gogosu, Gruia, Pristol, Garla Mare, Vrata se afla fluviul Dunarea. Reteaua hidrografica este formata din Fluviul Dunarea (in vest), cu bratul sau Dunarea Mica (inchizand un teritoriu ce formeaza Ostrovul Mare), in care se varsa raul Blahnita al carui debit de apa este influentat de existenta in zona a unor luciuri de apa: Balta Rotunda si Balta Verde. Pe teritoriul GAL se afla multe lacuri: de acumulare, formate in urma construirii de baraje: Lacul Ostrovul Mare (Portile de Fier II), cu o suprafata de 40 000 de hectare, lacuri din lunca Dunarii: Garla Mare; lacuri din depresiuni lacustre: Jiana Mare; **IV Resurse naturale.** Resursele naturale pe care se bazeaza potentialul economic al teritoriului sunt reprezentate de terenurile arabile(cultivabile), Dunarea si afluentii sai- Drincea si Blahnita, paduri, pasuni si fanete. **V Clima.** Teritoriul este situat intr-un climat temperat-continentalcu influente mediteraneene, ce determina un climat mai bland. Temperatura medie a anotimpului cald este de 22.1 grade Celsius, temperatura medie a anotimpului rece este de -0.5 grade Celsius, media temperaturilor maxime absolute anuale este de 31.2 grade Celsius, iar media temperaturilor minime absolute anuale este de -8.5 grade Celsius. Regimul eolian este determinat de vanturi predominante caracteristice partii de vest a Campiei Romane pe directia nord-vest si vest, cu intensitatea cea mai mare iarna, atingand 25-60 km/ora. Vantul principal este crivatul, dar si austrul. Precipitatiile atmosferice( 536.5 mm/an) constituie rezerva de umezeala a solului necesara in perioada de vegetatie, panza de apa freatica fiind la mari adancimi.. **VI. Solul.** Solul este predominant nisipos, slab solidificat, fiind favorabil culturilor agricole. Teritoriul este acoperit cu formatii sedimentare constituite din depozite aluviale, modelate eolian(dune de nisip), si formatiuni sedimentare, formate din argile, luturi si loess, apartinand terasei superioare a Dunarii si zonei de campie, constituind materialul parental pentru cernoziomuri, pe care s-a instalat vegetatia de cvernicee (cer, garnita, stejar brumariu sau stejar pedunculat). **VII Flora si fauna.** Vegetatia respecta zonalitatea latitudinala, intalnindu-se aici zona silvostepii si zona padurilor nemorale. Unitatile naturale de vegetatie potentiala sunt urmatoarele: silvostepa, padurile nemorale, vegetatia psamofila si halofila. Padurile sunt formate din stejar brumariu, stejar pufos, ulm, tei, alun, salcam, fag, dar si zavoai de salcii si plopi s.a. Aceste paduri sunt insotite de un strat de arbusti bine dezvoltat si format din: macies, porumbar, gherghinar, corn, etc. Fauna se caracterizeaza prin prezenta rozatoarelor, caracteristice

zonelor de stepa si silvostepa: popandaul, soarecele de camp, harciogul, iepurele de camp etc. Fauna de padure este reprezentata prin mamifere, reptile si mai ales pasari. Dintre mamifere intalnim: caprioara, lupul, vulpea, mistretul, pisica salbatica. Fauna de lunca este foarte variata. Predomina pasarile de balta: corcodei, gainusa de balta, becatine, pescarusul, rata salbatica, nagatul, egretta alba etc..

**IX Infrastructura.** La nivelul teritoriului GAL "Mehedintiul de sud" infrastructura privind calitatea drumurilor, a apei potabile, a accesului la retele de canalizare este deficitara. Conform datelor de la INSSE la nivelul anului 2014 se regaseau doar 16,8 km lungime conducte simple de canalizare, 115,1 km lungime retea de apa potabila. In teritoriul GAL nu exista conducte de distributie a gazelor. In unele localitati se regasesc modernizari de drumuri sau lucrari in curs de executie pentru retele de canalizare, apa, etc. Este nevoie de locuri de joaca pentru copii, de facilitati recreationale si sportive, de pietre agroalimentare si de servicii publice de calitate.

**X Educatie.** La nivelul teritoriului GAL, in fiecare unitate administrativ teritoriala exista unitati scolare pentru nivelul de instruire primar, gimnazial, in total 11 unitati de invatamant, dintre acestea una incadrndu-se in categoria invataman liceal(Liceul Teoretic Cujmir). La nivelul teritoriului GAL sunt inscrisi 711 prescolari, la nivel de invatamant primar si gimnazial figureaza inscrisi un numar de 2319 copii, iar la nivel liceal 538 inscrisi, conform INSSE. La nivelul invatamantului prescolar exista 42 de cadre didactice, 220 la nivel gimnazial si primar si 21 la nivel liceal. Infrastructura educationala este slab dezvoltata, fara dotari corespunzatoare. Sunt necesare investitii in crearea, modernizarea si dotarea infrastructurii educationale, iar SDL va sprijini dezvoltarea infrastructurii educationale prin masura **M3/6B**.

**X Social.** In comuna Cujmir exista un Centru de ingrijire si asistenta medico sociala, conform care asigura in principal servicii de asistare, ingrijire, gazduire, tratament persoanelor cu afectiuni cronice si care din cauza unor motive de natura fizica, psihica, economica sau sociala nu au posibilitatea sa-si asigure nevoile sociale, sa-si dezvolte propriile capacitatii si competente pentru integrare sociala precum si servicii de insertie si reinsertie sociala. Capacitatea centrului este de 27 locuri. Dotarea acestui centru este deficitara, acesta neputand deservi intreg teritoriul GAL si neraspunzand tuturor nevoilor sociale ale populatiei GAL (nu exista crese, unitati afterschool, cantine sociale, centre de pregatire/reintegrare profesionala etc). Prin SDL (**M4/6B**) se urmareste imbunatatirea infrastructurii sociale, dezvoltarea socio-economica si combaterea excluziunii sociale.

**XI Sanatate.** La nivelul teritoriului GAL, in fiecare localitate exista cel putin un cabinet medical - medicina de familie, cu exceptia localitatilor Branistea, Obarsia de Camp si Vrata, unde nu exista un astfel de cabinet, conform INSSE. Prin urmare, locuitorilor din teritoriul GAL le sunt asigurate serviciile medicale de baza prin intermediul acestor cabinete medicale, insa dotarile si echipamentele de care dispun nu sunt in concordanza cu cerintele. De asemenea, in cadrul teritoriului exista cabinete stomatologice in comuna Gruia - 1, comuna Gogosu 1 si in comuna Jiana 2 si un numar de 3 farmacii. Serviciile medicale in teritoriul GAL sunt asigurate de 13 medici de familie, 4 medici stomatologi, 3 farmacisti si 39 de persoane - personal sanitar mediu.

**XII Patrimoniul cultural.** In cadrul teritoriului GAL se regasesc o serie de obiective arhitecturale si culturale, conform datelor statistice de la Ministerul Culturii:

Denumire	Localitate
Situl arheologic Crivina	comuna Burila Mare
Situl arheologic Izvoru Frumos	comuna Burila Mare
Situl arheologic Tiganasi "La pompe"	comuna Burila Mare

Situl arheologic Vrancea	comuna Burila Mare
Casa Buliga Gheorghe	comuna Burila Mare
Situl arheologic Pristol	comuna Pristol
Insula Ostrovul Mare - Hidrocentrala PF II	comuna Gogosu
Portul Gruia(la Dunare)	comuna Gruia
Situl arheologic de la Gruia	Sat Gruia, comuna Gruia,
Biserica de lemn si zid "Adormirea Maicii Domnului"	Sat Gruia, comuna Gruia,
Biserica Sfantul Nicolae	Sat Pristol, comuna Pristol,
Situl arheologic Natura 2000	Gruia - Garla Mare, judetul
Biserica cu hramul "Pogorarea Sfantului Duh"	comuna Garla Mare,
Biserica Sfintii Arhangheli Mihail si Gavril	Sat Cujmir, comuna Cujmir,
Biserica Sfantul Ilie	comuna Cujmir
Biserica Sfintii Constantin si Elena	comuna Cujmir
Biserica "Sf. Voievozi"	comuna Cujmir
Situl arheologic Vrata	comuna Vrata
Asezarea fortificata "Cetatuia"	comuna Darvari
Biserica "Sf. Voievozi"	Comuna Branistea
Casa Gh. I. Buzatu	comuna Jiana
Casa Ion Rogoveanu	comuna Jiana
Biserica "Sf. Nicolae"	comuna Obarsia de Camp
Palatul neoclasic Gh. Plesa	comuna Obarsia de Camp

Patrimoniului construit i se adauga un bogat patrimoniu imaterial format din traditii si obiceiuri locale, mestesuguri artizanale ce pot fi utilizate pentru promovarea turistica a zonei. Se impun investitii in punerea in valoare a mostenirii culturale si in crearea de infrastructura turistica si de agrement la nivelul teritoriului pentru cresterea atractivitatii zonei, actiuni sustinute prin masura M3/6B. Obiceiurile specifice teritoriului sunt reprezentate de impletiturile din nuiete si papura, piscicultura si agricultura. In trecut se pescuia cu „alovul" (plasa de cinepa lunga de 80–100 m si lata de 8–10 m) cu „tranca" (crengute de macesi cu carlige), cu „varse" si „cosuri" (confectionate tot din nuiete), cu sapa cu gauri (numai pentru tipari) s.a. Tot din nuiete se faceau si „ingradirea" damigenelor, „tarnitelor" sau „cotaritelor" (cos de mana) si „tarnul" (cos mare cu doua minere). **XII RELIGIE.** Din punct de vedere confesional, 90,45% dintre locuitorii teritoriului GAL "Mehedintiul de sud" sunt de religie ortodoxa, conform datelor INS, restul locuitorilor apartinand religiei pentecostale, religiei adventiste de ziua a saptea, religiei romanocatolice, religiei baptiste. **XIII TURISM.** Obiectivele turistice intalnite in teritoriul GAL sunt reprezentate de: zone cu peisaje pitoresti cu deschidere la fluviul Dunarea, zone cu potential turistic de pescuit, precum si Complexul Energetic PF II cu barajul de la Tiganasi si Hidrocentrala cu ecluzele de la PF II. La nivelul teritoriului GAL se regaseste o singura unitate de primire turistica, respectiv o singura pensiune turistica, conform datelor INS 2015 in localitatea Gruia. **XIV DEMOGRAFIE.** Evolutia populatiei stabile. Conform RPL 2011 populatia stabila din teritoriul GAL era de 29.519 locuitori. **Densitatea rurala a populatiei** la nivelul anului 2011 era de 39,93 loc./kmp. Conform datelor INS in perioada 2011-2014, natalitatea a inregistrat valori reduse, rata mortalitatii avand valori

aproape duble fata de natalitate, fapt ce a condus la inregistrarea unui spor natural negativ pe parcursul intregii perioade. Nuptialitatea la nivelul teritoriului GAL intre anii 2011-2014 a inregistrat o usoara crestere de la 95 de casatorii in anul 2011 la 136 in anul 2013, urmand ca in anul 2014 sa scada la 99 de casatorii. Divortialitatea a oscilat de la 9 divorturi in anul 2011 la 17 in anul 2012, cu o scadere semnificativa in anul 2013 la 7 divorturi si o usoara crestere in anul 2014, cand s-au inregistrat 11 divorturi. Numarul persoanelor care si-au stabilit resedinta in teritoriul GAL a inregistrat un trend ascendent in anii 2012 si 2013 fata de anul 2011, urmand ca in anul 2014 sa scada vertiginos , inregistrandu-se un numar de 274 de resedinte, sub nivelul anului 2011, cand s-au inregistrat 277. Apogeul s-a atins in anul 2013 cu un numar de 694 de resedinte stabilite la nivelul teritoriului. Numarul plecarilor cu resedinta a avut o evolutie crescatoare de la 309 plecari in anul 2011 la 378 in anul 2013, urmand ca in anul 2014 sa scada la 293 de plecari cu resedinta. Prin urmare, evolutia acestora nu a inregistrat oscilatii semnificative, asa cum s-a intamplat in cazul anterior. La nivelul teritoriului exista o concentratie mare de populatie de etnie roma, conform recensamantului populatiei si locuintelor din anul 2011 fiind inregistrat un numar de 3375 de persoane de etnie roma, respectiv 11,43% din populatie astfel: Garla Mare - 1061, Cujmir- 44, Vrata- 361, Gruia - 975, Burila Mare -22, Darvari - 76, Jiana- 836. Minoritatea roma se confrunta cu probleme legate de integrarea sociala, aflandu-se in risc de excluziune social, fiind necesara interventia in combaterea discriminarii si incurajarea integrarii acestora in societate.

**XV CARACTERISTICI ECONOMICE.** **Numarul mediu de salariatii.** S-a calculat evolutia numarului de salariatii conform datelor statistice de la INS pentru anii 2011-2014 si s-a constatat o evolutie descendenta a acestora de la 1488 de salariatii in anul 2011 la 1307 salariatii in anul 2014. Numarul mediu de salariatii cu o medie de 1373 salariatii, ca medie a unui an calendaristic, inregistreaza o valoare extreme de scazuta comparativ cu numarul mediu de someri care are o valoare de 2386 someri, ca o medie a unui an calendaristic. **Numarul somerilor inregistrati.** Evolutia numarului de someri s-a calculat conform datelor statistice de la INS pentru anii 2011-2014 , inregistrandu-se un trend ascendent la nivelul teritoriului GAL, de la 2272 in anul 2011 la 2751 in anul 2014. **Zone sarace.** Conform documentului suport "Lista UAT-urilor cu valorile IDUL corespunzatoare", teritoriul inregistreaza un indice mediu de dezvoltare umana locala de 44.283, sub limita IDUL de 55. Astfel, teritoriul este unul sarac, fiecare comuna din teritoriul GAL avand IDUL sub pragul de 55. Singura comuna care se apropie de acest prag este comuna Cujmir care inregistreaza IDUL 54.21.

**Intreprinderi.** In cadrul GAL conform anului 2014 si a datelor de la INS, situatia intreprinderilor este urmatoarea: 116 intreprinderi active, dintre care 71 desfasoara activitati non-comert. Se urmareste cresterea numarului de intreprinderi prin intermediul masurilor create pentru dezvoltarea teritoriului, in special prin masurile si M1/2A si M2/6A. Avand in vedere ca populatia GAL depinde in principal de activitatile agricole, existand oportunitati foarte scazute de angajare in teritoriu, in special in sectorul non - agricol, este necesara incurajarea sectorului non-agricol. Sustinerea dezvoltarii afacerilor non-agricole prin intermediul masurii M2/6A va contribui la diversificarea economiei locale, revitalizarea mestesugurilor traditionale, la crearea de noi locuri de muncă si cresterea atractivitatii zonei si promovarea turistica a acesteia. Slaba diversificare a domeniilor de activitate determina venituri scazute si o calitate scazuta a serviciilor si produselor furnizate. Cifra de afaceri a intreprinderilor active din teritoriu GAL insuma 79 918 645 LEI la finele anului 2014, dintre care 55 828 346 LEI provin din activitati non-comert.

**XVI AGRICULTURA.** **Structura fondului funciar.** Fondul funciar agricol (terenuri arabile, pasuni, fanete, paduri) constituie principala resursa naturala, functia dominanta

in profilul economico-social fiind cea agricola. Condițiile pedoclimatice din zona de campie au permis conturarea unor macrostructuri funciare unde ponderea terenurilor agricole este majoritara. La nivelul anului 2014, cea mai mare parte a fondului funciar intră în categoria terenului agricol (54533 ha -73,77%). Terenul neagricol cuprinde 19385 ha, reprezentând 26,23% din totalul fondului funciar, in cadrul acestei categorii remarcandu-se padurile si vegetatia forestiera ce reprezinta 43,8% din totalul terenului neagricol. Din totalul terenului agricol, 87,7% este reprezentat de terenul arabil, 10,60% din suprafața terenului agricol o reprezinta pasunile, 0,71% de fanete, 0,97% de livezi și pepiniere pomicole si 1,74% de vii si pepiniere viticole. Conform datelor RGA 2010, la nivelul teritoriului GAL "Mehedintii de sud" sunt 12551 exploatații agricole, structurate astfel: 9475 exploatații mixte, 2263 exploatații vegetale si 813 exploatații zootehnice. Dintre acestea 14,61% sunt detinute in proprietate, 3,21% in arenda si restul in concesiune, cu titlu gratuit sau in alte moduri. Numarul exploatațiilor cu dimensiunea intre 0 si 2 ha( 5886 exploatații) reprezinta 15,17% din total exploatații intre 0 si 2 ha la nivel de judet si 46,90% din total exploatații GAL, iar cele cuprinse inte 2 si 10 ha(5520 exploatații) reprezinta 16,70% din total exploatații agricole intre 2 si 10 ha la nivel de judet si 43,98 % din total exploatații din teritoriul GAL. Astfel, la nivelul teritoriului GAL dimensiunea exploatațiilor sub 10 ha reprezinta peste 90,88% din totalul exploatațiilor. Se poate concluziona ca numarul fermelor mici, de semisubzistenta, slab dezvoltate si neproductive este foarte mare, acestea nefiind orientate catre piata, utilizand in cea mai mare parte productia pentru consumul propriu, acestea nerealizand venituri monetare pentru populatia GAL, lucru esential in dezvoltarea teritoriului care traieste din productia proprie si ajutorul social. Prin masura M1/2A se va incuraja cresterea competitivitatii fermelor mici, imbunatatirea managementului exploatațiilor, precum si la diversificarea productiei agricole. Analizand modul de gestionare al exploatațiilor, se poate observa ca majoritatea covarsitoare a suprafetelor se exploateaza in regim individual, cu un grad de asociere foarte redus. GAL va incuraja prin masura M5/3A infiintarea si cooperarea la nivel local precum si crearea de lanturi scurte de aprovizionare in vederea adaptarii la cerintele pietei. Comasarea va permite un acces mai bun si o mai bună eficiență a utilajelor, imbunătățirea opțiunilor de producție ale exploatației si managementului, va contribui la o piață funciară operațională si va imbunătăți viabilitatea generală a exploatațiilor. Nivelul de instruire in domeniul agricol al sefilor de exploatații cu sau fara personalitate juridica este redus la nivelul teritoriului GAL, comparativ cu totalul la nivel de judet, doar 16,20% dintre ei au dobandit cunostinte in domeniul agricol, dintre care, cea mai mare parte prin experienta practica si doar o mica parte prin pregatire teoretica, respectiv 0,18% prin pregatire agricola de baza, si 0,05% prin pregatire agricola completa. Referitor la forta de munca agricola in cadrul exploatațiilor prezentate anterior, persoanele intre 55 - 65+ ani, ocupa un procent de 55,05% din totalul persoanelor care lucreaza in agricultura la nivel de GAL. Tinerii, intre 15-34 de ani ocupa un procent de 14,11% din totalul persoanelor care lucreaza in agricultura la nivel de GAL, astfel, se constata o imbatranire activa. Ca activitate prioritara in cadrul sectorului vegetal la nivel de teritoriu GAL, peste 80% din totalul suprafetelor agricole sunt cultivate cu cultura mare (in special grau comun si porumb), iar in cadrul sectorului zootehnic, analizand dupa numarul de capete, rezulta ca, porcinele, ovinele si pasarile reprezinta peste 20% din numarul total de porcine, ovine si pasari la nivel de judet. Caprinele din teritoriul GAL reprezinta 15,07% din total caprine la nivel de judet, iar familiile de albine reprezinta 15,91% din totalul familiilor de albine din judet.

## CAPITOLUL II: Componența parteneriatului

Asociația Grupul de Acțiune Locală „Mehedintul de sud” are o structură a parteneriatului public - privat formă din între 52 membri, după cum urmează: -

- 11 unități administrative teritoriale, reprezentând 21,15%
- 4 membri ai societății civile, reprezentând 7,70%
- 37 membri parteneri privat, reprezentând 71,15%

Sectorul privat, alcătuit din societatea civilă și partenerii privați este majoritar, reprezentând 78,85% din total parteneriat.

**SDL demonstrează conformitatea cu C.S. 2.1 prin faptul că ponderea partenerilor privați și ai reprezentanților societății civile depășește 65% în parteneriat, Mehedintul de sud, obținând un punctaj de 3 puncte în cadrul acestui criteriu de selecție.**

Inițiativa formării asociației GAL „Mehedintul de sud” a venit ca urmare a oportunităților pe care LEADER 2007-2013 le-a promovat în România.

Niciuna dintre cele 11 UAT din cadrul „GAL Mehedintul de sud” nu a făcut parte în perioada 2007-2013 din niciun Grup de Acțiune Locală, și, prin urmare, nu a cunoscut beneficiile abordării LEADER pentru dezvoltarea comunității. Astfel, în primul rând a fost nevoie ca toți viitorii parteneri din cadrul GAL să fie aduși la aceeași masă pentru ca apoi toată lumea să constientizeze necesitatea și importanța inițiativei locale în dezvoltarea propriilor comunități.

Membrii parteneriatului public - privat sunt direct implicați în procesul de elaborare a SDL și își doresc dezvoltarea teritoriului atât din punct de vedere economic cât și al bunăstării populației. Autoritățile publice locale au înțeles că doar prin colaborare și consultare pot identifica soluții locale creative pentru problemele existente la nivel local, dezvoltând proiecte de utilitate publică și/sau cu impact economic, social, cultural și natural putând stabili direcții de dezvoltare în acord cu punctele tari ale zonei pentru o dezvoltare echilibrată și durabilă bazată pe identitatea locală.

În cadrul Grupului de Acțiune Locală Mehedintul de sud se regăsesc 3 ONG-uri care, prin activitatea desfășurată sprijină, femeile, activitățile de protecție a mediului, sprijină producătorii agro-zootehnici, etc.

**SDL demonstrează conformitatea cu C.S. 2.3, C.S. 2.4, C. S. 2.5., C.S. 2.6, obținând un punctaj de 12 puncte în cadrul acestor criterii de selecție, prin faptul că parteneriatul cuprinde:**

**cel puțin o organizație care reprezintă interesele tinerilor: Asociația Sportivă RECOLTA DANCEU prin susținerea activităților sportive în domeniul fotbalului, pregătirea sportivă, sprijinirea tinerilor sportivi de performanță etc;**



cel puțin o organizație care reprezintă interesele femeilor - Asociația FEMEII PENTRU UN VIITOR MAI CURAT, din localitatea Gîrla Mare, însăși președintele asociației este o femeie; cel puțin o organizație în domeniul protecției mediului - Organizația utilizatorilor de apă pentru irigații “ SPP4 SPP5 JIANA”, aflată în comuna Jiana, județul Mehedinți; cel puțin o formă asociativă înființată conform legislației specifice în vigoare, în domenii relevante la nivelul GAL-ului - Asociația GRUPULUI DE PRODUCĂTORI GOGOSU, din satul Gogosu, comuna Gogosu, înființată în anul 2015;

Din punctul de vedere al sectorului privat, reprezentarea acestuia se realizează din societăți comerciale, întreprinderi individuale, persoane fizice autorizate, ce activează în diverse domenii conform cu Anexa 3. Acest parteneriat reprezintă singura soluție concretă prin care se poate transforma în realitate potențialul pe care comunitatea locală îl poate valorifica pentru a se putea înscrie în noua abordare a dezvoltării satului european, o abordare prin care se încurajează întoarcerea și stabilirea tinerilor în teritoriul LEADER și dezvoltarea economică, socială și culturală a acestuia, încurajând implicarea reală a cetățenilor în deciziile strategice ce vor influența comunitatea pe termen lung.

Teritoriul acoperit de GAL Mehedințiul de sud este unul omogen, coeziv din punct de vedere social, caracterizat prin tradiții comune, identitate locală, nevoi și așteptări comune. Întâlnirile dintre parteneri au luat forma unor grupuri de lucru, însă și a acțiunilor de animare ale teritoriului, aceștia implicându-se în mod activ în propagarea în rândul populației rurale a informațiilor referitoare la LEADER, la posibilităților și oportunităților pe care implementarea programului le deschide României în general și zonei GAL Mehedințiul de sud în special.



**CAPITOLUL III: Analiza SWOT (analiza punctelor tari, punctelor slabe, oportunitatilor si amenintarilor) ANALIZA SWOT - TERITORIUL**

<p><b>PUNCTE TARI</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Soluri propice agriculturii;</li> <li>➤ Resurse naturale importante (pasuni, paduri, teren agricol);</li> <li>➤ Distante mici fata de orase importante (Vanju Mare, Craiova, Calafat);</li> <li>➤ Patrimoniu cultural si arhitectural;</li> <li>➤ Potential turistic ca urmare a zonelor cu potential turistic de pescuit;</li> <li>➤ Teritoriul este strabatut de doua drumuri nationale, respectiv DN 56A si DN 56C;</li> <li>➤ Existenta de SDL la nivelul fiecarui UAT;</li> <li>➤ Interes crescut pentru agrement;</li> <li>➤ Aree naturale protejate la nivelul teritoriului;</li> <li>➤ Prezenta unui numar insemnat de legumicultori in cadrul teritoriului;</li> <li>➤ Patrimoniu cultural si istoric aparte (situri arheologice, case memoriale, biserici, monumente istorice, etc.);</li> <li>➤ Existenta unui sit de importanta comunitara Natura 2000: Gruia - Garla Mare;</li> </ul>	<p><b>PUNCTE SLABE</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Infrastructura de cazare slab dezvoltata;</li> <li>➤ Infrastructura medicala precara;</li> <li>➤ Infrastructura sociala slab dezvoltata;</li> <li>➤ Tendinte de ariditate si perioade frecvente de seceta;</li> <li>➤ Probleme de cadastru si carte funciara;</li> <li>➤ Terenurile agricole se confrunta cu constrangeri semnificative (lipsa apa, grad ridicat de aciditate);</li> <li>➤ Slaba cooperare intre agricultori pentru dezvoltare.</li> <li>➤ Lipsa politicilor privind economisirea si conservarea energiei si utilizarea insuficienta a resurselor neconventionale.</li> <li>➤ Existenta pietelor pentru producatorii locali neamenajate corespunzator;</li> </ul>
<p><b>OPORTUNITATI</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Dezvoltarea teritoriului prin finantarea SDL, implicit facilitarea accesului la finantare;</li> <li>➤ Dezvoltarea zonelor sarace prin implementarea de proiecte cu finantare nerambursabila;</li> <li>➤ Dezvoltarea turismului in zonele cu potential turistic;</li> <li>➤ Valorificarea resurselor cultural-istorice va permite dezvoltarea turismului cultural;</li> <li>➤ Posibilitati de valorificare a resturilor vegetale;</li> <li>➤ Posibilitati de utilizare a ingrasamintelor naturale provenite din gunoiul de grajd;</li> <li>➤ Asocierea si cooperarea;</li> <li>➤ Stimularea tinerilor pentru reintoarcerea la sat;</li> </ul>	<p><b>AMENINTARI</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Slaba valorificare a patrimoniului cultural si arhitectural;</li> <li>➤ Perioade de seceta care afecteaza culturile agricole;</li> <li>➤ Cresterea disparitatilor intre mediul urban si mediu rural;</li> <li>➤ Risc de inundatii;</li> <li>➤ Depopularea continua a teritoriului;</li> <li>➤ Cresterea fenomenului de saracie;</li> <li>➤ Slaba utilizare a surselor de energie regenerabila.</li> <li>➤ Amplificarea schimbarilor climatice si manifestarea unor fenomene extreme;</li> <li>➤ Cresterea deteriorarii mediului inconjurator;</li> <li>➤ Migrarea populatiei;</li> <li>➤ Capacitatea redusa de interventie a autoritatilor in cazul situatiilor de</li> </ul>

	urgenta;
--	----------

#### ANALIZA SWOT - POPULATIA

<p><b>PUNCTE TARI</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Forta de munca disponibila la costuri reduse;</li> <li>➤ Dorinta de accesare a fondurilor disponibile prin PNDR;</li> <li>➤ Diferente minore din punct de vedere al sexelor;</li> <li>➤ Interes in oficializarea cunostintelor dobandite prin cai nonformale, adica prin absolvirea de cursuri in vederea eliberarii unei diplome de calificare, etc.</li> <li>➤ Omogenitatea populatiei in ceea ce priveste componenta etnica.</li> </ul>	<p><b>PUNCTE SLABE</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Grad ridicat de saracie si venituri mici;</li> <li>➤ Densitate scazuta;</li> <li>➤ Spor natural negativ;</li> <li>➤ Lipsa locurilor de munca;</li> <li>➤ Cresterea numarului de asistati sociali si a persoane cu handicap;</li> <li>➤ Intreprinzatori tineri putini;</li> <li>➤ Persoane in varsta inactive;</li> <li>➤ Se inregistreaza fenomenul de imbatranire al populatiei;</li> <li>➤ Acces redus la informatii;</li> <li>➤ Numar scazut de casatorii intre tineri;</li> <li>➤ Nivelul scazut de trai pentru majoritatea populatiei (acces redus la utilitati si servicii)</li> <li>➤ Nivel scazut al competentelor profesionale sau pregatire profesionala in domeniu;</li> <li>➤ Oportunități reduse pentru angajarea populației tinere;</li> <li>➤ Tendința medie de declin demografic, datorat sporului natural negativ;</li> </ul>
---	--

<p><b>OPORTUNITATI</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Cresterea gradului de calificare prin accesul la formare profesionala;</li> <li>➤ Integrarea, reintegrarea, consilierea sociala, facilitarea accesului pe piata muncii;</li> <li>➤ Promovarea, prin masuri specifice a tinerilor si categoriilor defavorizate;</li> <li>➤ Revenirea in tara a persoanelor din teritoriul GAL prin crearea de facilitati in cadrul masurilor din SDL;</li> <li>➤ Crearea de noi locuri de munca in urma investitiilor finantare prin fonduri nerambursabile, implicit prin SDL;</li> <li>➤ Posibilitatea de crestere a numarului de locuri de munca (si implicit a populatiei active) prin facilitatea accesului la finantare a microintreprinderilor;</li> <li>➤ Diversificarea domeniilor de activitate pentru cresterea veniturilor;</li> <li>➤ Sprijinirea tinerilor care provin din familii cu traditie in agricultura pentru dezvoltarea propriilor exploataii;</li> <li>➤ Promovarea, prin finantari</li> </ul>	<p><b>AMENINTARI</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Riscuri majore de excludere sociala a populatiei GAL din cauza nivelului redus de educatie;</li> <li>➤ Concentratie mare de populatie de etnie roma;</li> <li>➤ “Munca la negru” cu efect direct asupra economiei locale si a fortei de munca;</li> <li>➤ Populatie cu nivel scazut de calificare - calitate scazuta a serviciilor, produselor si activitatilor din care fac parte;</li> <li>➤ Nivelul redus de solicitanti ai fondurilor nerambursabile din cauza lipsei de informatii corecte;</li> <li>➤ Accentuarea imbatranirii populatiei;</li> <li>➤ Migratia fortei de munca;</li> <li>➤ Aparitia dezinteresului din partea tinerilor pentru specializarea in domenii traditionale;</li> <li>➤ Populatie activa in special in sectorul agricol se incadreaza in categoria 55 - 65+ ani;</li> <li>➤ Flexibilitate scazuta a pietei fortei de munca in adaptarea la modificarile</li> </ul>
<p>nerambursabile, a integrarii tinerilor in viata rurala si a fermierilor in general</p>	<p>aparute la nivelul cererii de munca;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Migrarea continua a fortei de munca calificate in strainatate si catre marile orase, unde exista mai multe oportunitati de angajare si dezvoltare a carierei;</li> </ul>

## ANALIZA SWOT - ACTIVITATI ECONOMICE

<p><b>PUNCTE TARI</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Traditie in practicarea agriculturii și posibilitati de dezvoltare a acestui sector economic;</li> <li>➤ Suprafete mari de terenuri arabile si pasuni;</li> <li>➤ Existenta initiativei economice la nivel local in randul tinerilor;</li> <li>➤ Potential turistic ridicat datorita numeroaselor obiective culturale precum: Insula Ostrovul Mare - Hidrocentrala PF II, Situl arheologic Tiganași "La pompe", Asezarea fortificata "Cetatuia" etc.</li> <li>➤ Potential de promovare a patrimoniului cultural;</li> <li>➤ Masuri de promovare a investitiilor si suport informational prin GAL;</li> <li>➤ Numar ridicat de exploatatii mixte: 9475 exploatatii;</li> <li>➤ Utilizarea la scara redusa a pesticidelor si ingrasamintelor in agricultura;</li> </ul>	<p><b>PUNCTE SLABE</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Venituri scazute/ putere de cumparare scazuta;</li> <li>➤ Dependenta de agricultura;</li> <li>➤ Lipsa unitatilor de colectare si stocare a produselor agricole;</li> <li>➤ Slaba materializare a resturilor vegetale;</li> <li>➤ Populatie cu un nivel scazut al cunostintelor si competentelor;</li> <li>➤ Grad ridicat de faramitare a terenurilor agricole ceea ce conduce la practicarea unei agriculturi necompetitive din punct de vedere economic.</li> <li>➤ Tendinta de scadere a numarului mediu de intreprinderi active;</li> <li>➤ Lipsa unor centre de colectare a produselor agricole;</li> <li>➤ Lipsa lanturilor scurte de aprovizionare prin care este adaugata plus valoare produselor;</li> <li>➤ Servicii medicale slab dezvoltate;</li> <li>➤ Calitate scazuta a serviciilor oferite pentru populatia din teritoriu;</li> <li>➤ Grad ridicat de saracie ( indicele mediu de dezvoltare umana locala la nivelul fiecarei localitati este sub limita IDUL de 55)</li> <li>➤ Exploatatii agricole individuale de dimensiuni reduse;</li> </ul>
<p><b>OPORTUNITATI</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Potential de investitii in diverse sectoare datorita pozitionarii teritoriului in apropierea de zone urbane;</li> <li>➤ Posibilitati de asociere a fermierilor din teritoriul GAL pentru constituirea unei forme asociative;</li> <li>➤ Diversificarea veniturilor populatiei GAL prin desfasurarea de activitati non-</li> </ul>	<p><b>AMENINTARI</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Monopolul societatilor mari pentru anumite produse/ servicii/ lucrari la nivel judetean;</li> <li>➤ Competitivitatea redusa a sectorului serviciilor;</li> <li>➤ Scaderea gradului absorbtiei fondurilor europene;</li> <li>➤ Lipsa diversificarii domeniilor non-</li> </ul>

<p>agricole;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Potential de dezvoltare a sectoarelor agricol si zootehnic, si de revigorare a traditiilor din acest domeniu;</li> <li>➤ Cresterea numarului de locuri de munca;</li> <li>➤ Cresterea cifrei de afaceri prin dezvoltare economica;</li> <li>➤ Dezvoltarea comertului cu produse agroalimentare pe seama potentialului agricol al zonei;</li> <li>➤ Orientarea populatiei din urban spre rural in ceea ce privește activitatile de petrecere a timpului liber;</li> <li>➤ Existenta unor elemente care se pot transforma in brand local si pot contribui la dezvoltarea economica.</li> </ul>	<p>agricole la nivelul teritoriului;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Posibilitati reduse de comercializare si procesare a produselor agricole</li> <li>➤ Costuri mari de productie a produselor traditionale, termen mare pentru realizare si preturi practicate mici;</li> <li>➤ Modificari in domeniul fiscal;</li> <li>➤ Slaba preocupare pentru introducerea noilor tehnologii si pentru activitatea de cercetaredezvoltare;</li> <li>➤ Migrarea fortei de munca in strainatate sau chiar in alte orase, din cauza lipsei de locuri de munca la nivel local;</li> <li>➤ Frecventa ridicata a perioadelor secetoase in agricultura pot duce la scaderea productivitatii;</li> </ul>
--	---

#### ANALIZA SWOT - ORGANIZARE INSTITUTIONALA SI SOCIALA

<p><b>PUNCTE TARI</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Administratie publica locala deschisa si receptiva;</li> <li>➤ Existenta cabinetelor medicale scolare;</li> <li>➤ Existenta de unitati de invatamant, care insa necesita imbunatatiri;</li> <li>➤ Baze sportive, parcuri si spatii de relaxare a populatiei in unele UAT ale teritoriului;</li> <li>➤ Parte din UAT-urile membre GAL a inregistrat performante deosebite in accesarea finantarilor nerambursabile din diferite programe aferentei perioadei de programare 2007- 2013;</li> <li>➤ Existenta ONG-urilor la nivelul teritoriului;</li> <li>➤ Prezenta a 9 unitati sanitare (cabinete medicale), farmacii (3), 4 cabinete stomatologice;</li> <li>➤ Pastrarea traditiilor si obiceiurilor stravechi (obiceiuri legate de nastere, de casatorie, obiceiuri funerare, obiceiuri legate de sarbatorile de iarna si de sarbatorile pascale)</li> </ul>	<p><b>PUNCTE SLABE</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Institutii de invatamant care nu sunt modernizate si dotate corespunzator;</li> <li>➤ Iluminatul public slab dezvoltat la nivelul intregului teritoriu;</li> <li>➤ Utilaje de desapezire sau pentru interventie in situatii de urgenta inexistente in anumite UAT;</li> <li>➤ Lipsa unui sistem standardizat de arhivare a informatiilor din arhiva UAT;</li> <li>➤ Deficit de personal specializat in primarii;</li> <li>➤ Resursele financiare de care dispun autoritatile publice locale sunt insuficiente pentru realizarea de noi investitii sau pentru cofinantarea proiectelor din surse nerambursabile;</li> <li>➤ Servicii publice on-line de plata a taxelor si impozitelor locale inexistente;</li> <li>➤ Lipsa centrelor de orientare si consiliere profesionala;</li> <li>➤ Prezenta redusa a caminelor de batrani si a centrelor de copii in zona;</li> </ul>
---	---

<b>OPORTUNITATI</b>	<b>AMENINTARI</b>
<p data-bbox="167 230 785 268">➤ Posibilitatea de investitii in infrastructura locala prin PNDR 20142020.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li data-bbox="167 313 785 459">➤ Utilizarea fondurilor europene si guvernamentale pentru beneficiari privati/ societate civila destinate agriculturii si mediului rural;</li> <li data-bbox="167 470 785 593">➤ Oportunitati in implicarea sectorului non-guvernamental in domeniul serviciilor sociale;</li> <li data-bbox="167 604 785 817">➤ Crearea unor centre comunitare multifunctionale sociale care sa deserveasca nevoile legate de integrare sociala, consiliere profesionala, servicii de asistenta medicala, crese, after school etc</li> <li data-bbox="167 828 785 952">➤ Utilizarea surselor regenerabile de energie si adoptarea de masuri pentru protectia mediului;</li> <li data-bbox="167 963 785 1086">➤ Accesarea de finantari nerambursabile pentru modernizarea institutiilor publice locale</li> </ul>	<p data-bbox="785 230 1401 268">➤ Probleme de personal din cauza pensionarii cadrelor didactice si lipsa de interes a celor tineri in a activa in mediul rural;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li data-bbox="785 392 1401 470">➤ Distributie inegala a infrastructurii de baza;</li> <li data-bbox="785 481 1401 593">➤ Accentuarea fenomenului saraciei si somajului mai ales in cadru grupurilor defavorizate (tineri, femei, etc.);</li> <li data-bbox="785 604 1401 638">➤ Schimbari frecvente in cadrul legislativ;</li> <li data-bbox="785 649 1401 750">➤ Uzura si degradarea continua a infrastructurii in absenta investitiilor pentru modernizare;</li> <li data-bbox="785 761 1401 873">➤ Aparitia dezinteresului si lipsei de implicare in rezolvarea problemelor comunitatii;</li> <li data-bbox="785 884 1401 963">➤ Pierderea in timp a traditiilor si obiceiurilor locale;</li> <li data-bbox="785 974 1401 1086">➤ Dificultati intampinate in accesarea fondurilor neramburabile datorita lipsei cunostintelor in domeniu;</li> </ul>



#### **CAPITOLUL IV: Obiective, prioritati si domenii de interventie**

In urma consultarilor realizate de catre partenerii Asociatiei Grupul de Actiune Locala Mehedintiul de Sud cu toti actorii importanti din teritoriu, pe baza analizei diagnostic si a analizei SWOT, au fost identificate obiectivele, prioritatile, domeniile de interventie si masurile care vor fi introduse in cadrul Strategiei GAL. Masurile alese spre a se include in strategie s-au bazat pe o abordare integrate a nevoilor identificate la nivelul teritoriului si acopera toate domeniile prioritare de la nivel local. Obiectivele principale ale strategiei de dezvoltare locala a GAL Mehedintiul de sud vizeaza:

- Imbunatatirea conditiilor de viata ale locuitorilor zonei prin investitii in infrastructura sociala, culturala, turistica si sprijinirea serviciilor publice;
- Cresterea competitivitatii sectorului agricol si diversificarea economiei locale prin incurajarea activitatilor non-agricole;
- Crearea unei identitati locale a zonei GAL Mehedintiul de sud, promovarea acesteia materializata prin cresterea atractivitatii zonei.

Ierarhizarea prioritatilor si a masurilor propuse a fost bazata pe necesitatile si prioritatile teritoriului reflectata inclusiv prin alocarea financiara. Astfel, s-au stabilit urmatoarele directii de finantare:

➤ **Prioritatea 6 (700.000 Euro- 53,27%):**

✚ **Masura M3/6B “INVESTITII PENTRU DEZVOLTAREA COMUNITATII ”(440.000 Euro -33,48%);** ✚ **Masura M2/6A “INCURAJARE ACTIVITATI NON-AGRICOLE”(200.000 Euro 15,22%);** ✚ **Masura M4/6B “ACTIUNE SOCIALA ”(60.000 Euro -4,57 %);**

➤ **Prioritatea 2 (300.000 Euro- 22,83%)**

✚ **Masura M1/2A “SUPPORT AGRICOL”( 300.000 Euro- 22,83%)**

➤ **Prioritatea 3 (52.023 Euro- 3,96%):**

✚ **Masura M5/3A “SPRIJIN PENTRU ASOCIERE”(52.023 Euro- 3,96%).**

Caracterul integrat si inovator al strategiei propuse rezulta inclusiv din planul de finantare propus: astfel, s-a avut in vedere o abordare multidirectionala pe domenii de activitate cu potential de crestere prin punerea in valoare a punctelor forte si fructificarea oportunitatilor indetificate urmarindu-se generarea de valoare adaugata in teritoriu prin solutii inovative ce vor sprijini dezvoltarea durabila a zonei. **Măsurile propuse sunt sinergice (mai multe măsuri distincte contribuie împreună la aceeași prioritate- Masurile M2/6A, M3/6B si M4/6B contribuie la P6 - fiind indeplinit astfel C.S. 4.1 obtinand 10 puncte) si complementare (cel putin 2 masuri complementare cu cel putin o masura din SDL ex: M1/2A si M2/6A complementare cu M5/3A in conformitate cu descrierea din fisele de prezentare a masurilor - fiind indeplinit C.S. 4.2 obtinand 10 puncte).** Totodata, setul de măsuri propuse contribuie la obiectivele transversale “mediu, climă și inovare” în sensul includerii si prioritizarii operațiunilor legate de protecția mediului, atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea, implementarea tehnologiilor și proceselor inovatoare. Contributia fiecarei masuri la obiectivele transversale a fost detaliata in cadrul Cap.V Prezentarea masurilor. **SDL demonstreaza conformitatea cu C.S. 3.1, C.S. 3.2 si C.S. 3.5, obtinand un punctaj de 15 puncte in cadrul acestor criterii de selectie, prin faptul că SDL prevede o masura dedicata**

investitiilor in infrastructura sociala si integrarii minoritatii rome- M4/6B si o masura dedicate promovarii formelor asociative - M5/3A.

Obiectivul de dezvoltare rurala	Prioritati de dezvoltare rurala	Domenii de interventie	Masuri	Indicatori de rezultat
Obiectivul de dezvoltare rurala 1 (Favorizarea competitivitatii agriculturii) Obiective transversale Mediu si Clima, Inovare	P2	2A	M1/2A "SUPPORT AGRICOL"	20 exploataii sprijinite/beneficiari sprijiniti 5 proiecte initiate de tineri 5 solicitanti (exploataii agricole) membri ai unei forme asociative 7 locuri de munca nou create (inclusiv PFA/ II nou constituite) 2 proiecte ce includ teme de mediu/inovare
			M5/3A "SPRIJIN PENTRU ASOCIERE"	1 forma asociativa sprijinita 5 exploataii agricole sprijinite ca membrii ai formei asociative
	P6	6A	M2/6A "INCURAJARE ACTIVITATI NON-AGRICOLE"	7 locuri de munca nou create (inclusiv PFA/ II nou constituite) 10 beneficiari sprijiniti 3 fermieri /membri ai exploatatilor agricole care si-au diversificat activitatea agricola catre activitate non-agricola 1 proiect ce vizeaza activitatile mestesugaresti 1 proiect ce include teme de mediu/inovare
Obiectivul de dezvoltare rurala 3 (Obtinerea unei dezvoltari teritoriale echilibrate a economiilor si comunitatilor rurale, inclusiv crearea si mentinerea de locuri de munca) Obiective transversale Mediu si Clima, Inovare	P6	6B	M3/6B "INVESTITII PENTRU DEZVOLTARE A COMUNITATII"	8.000 locuitori ce beneficiaza de servicii imbunatatite 6 proiecte sprijinite 1 proiect ce include teme de mediu/inovare
			M4/6B "ACTIUNE SOCIALA"	500 locuitori ce beneficiaza de servicii sociale imbunatatite 1 actiune de infrastructura sociala sprijinita 1 grup vulnerabil sprijinit

Pentru a se putea verifica eficienta implementarii SDL in teritoriul GAL, au fost stabiliti o serie de indicatori locali ce vor fi monitorizati pe parcursul perioadei de implementare a SDL, acestia adaugandu-se indicatorilor specifici ai fiecarei masuri in functie de domeniile de interventie.

Tabel 1: Indicatori de monitorizare stabiliți la nivel de SDL:

Tabel 2: Indicatori de monitorizare specifici domeniilor de intervenție

Indicatori de monitorizare	Valoare propusa		Domenii de interventie	Indicatori de monitorizare
Numar de locuri de munca create	14	<p style="text-align: center;"><b>SDL</b> demonstreaza conformitatea cu C.S. 4.4 obtinand un punctaj de 7 puncte prin crearea a unui numar de 14 locuri de munca (inclusiv PFA/ II nou constituite). SDL demonstreaza conformitatea cu C.S. 4.5 obtinand un punctaj de 3 puncte prin includerea in SDL de masuri care contribuie la obiectivele transversale</p>	2A	Nr. de exploatatii agricole/beneficiari sprijiniti: 20
Numar de exploatatii agricole sprijinite	20		3A	Nr. de exploatatii care primesc spijin pentru participarea la sistemele de calitate, la pietele locale si la circuitele de aprovizionare scurte, precum si la grupuri/organizatii de producatori: 5
Numar de tineri sprijiniti	5		6A	Locuri de munca create: 7
Numar de membri de forme asociative sprijiniti	5		6B	Populatia neta care beneficiaza de servicii/infrastructuri imbunatatite: 8.500
Numar de proiecte care includ teme de mediu/inovare	4			
Numar de fermieri/membri ai exploatatilor agricole care si-au diversificat activitatea agricola catre o activitate non-agricola	3			
Numar de activitati mestesugaresti sustinute	1			
Populația netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite	8500			
Numărul de operatiuni de infastructura/servicii sprijinite	6			
Numărul de operatiuni de infastructura sociala/servicii sociale sprijinite	1			
Numarul de grupuri vulnerabile sprijinite	1			
Numar de forme asociative sprijinite	1			
Numar de exploatatii care primesc spijin pentru participarea la sistemele de calitate, la pietele locale si la circuitele de aprovizionare scurte, precum si la grupuri/organizatii de producatori	5			

## Capitolul V Prezentarea masurilor FIȘA MĂSURII

Denumirea măsurii - SUPORT AGRICOL - M1/2A

Tipul măsurii:

INVESTIȚII

SERVICII

SPRIJIN FORFETAR

X

### 1.Descrierea generala a masurii

Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL.

Măsura "SUPORT AGRICOL" oferă sprijin pentru dezvoltarea fermelor mici, cu dimensiuni încadrate conform definiției fermelor mici din Capitolul 8.1 din PNDR și care sunt înființate cu cel puțin 12 luni înainte de data depunerii planului de afaceri. Prin această măsură se urmărește îmbunătățirea managementului exploatației agricole, precum și sprijinirea restructurării, consolidării și dezvoltării fermelor mici pentru a fi orientate către piață. Conform analizei diagnostic, teritoriul GAL Mehedintiul de sud este caracterizat de numeroase exploatații de dimensiuni reduse și implicit slab dezvoltate din punct de vedere economic, cu o productivitate scăzută, care au nevoie de sprijin financiar pentru a putea supraviețui și a se dezvolta corespunzător. Fiind situate într-o zonă cu potențial agro-zootehnic destul de mare, aceste exploatații au capacitatea de a se dezvolta din punct de vedere agricol și a pătrunde pe piață, dacă ar fi sprijinite. Majoritatea exploatațiilor agricole sunt mixte și fără personalitate juridică, cu o productivitate agricolă redusă și cu un nivel scăzut de spirit antreprenorial, cu acces limitat la capital, orientate în cea mai mare parte către autoconsum. Prin urmare, prin prezenta măsură, GAL sprijină fermierii mici prin acordarea unui ajutor financiar forfetar și oficializarea acestora în piață ca fermieri autorizați și competitivi, devenind întreprinderi agricole viabile, precum și prin încurajarea capacității de a identifica noi oportunități de valorificare a producției acestora.

Se va realiza o scurtă justificare și corelare cu analiza SWOT a alegerii măsurii propuse în cadrul SDL.

Din repartitia numărului exploatațiilor agricole pe clase de mărime a suprafeței agricole utilizate se poate observa că majoritatea exploatațiilor agricole care utilizează suprafața agricolă sunt ferme mici de semi-subzistență ce dețin suprafețe mai mici de 5 hectare. Aceste ferme se caracterizează printr-o structură de producție foarte diversificată, determinată de necesitățile gospodăriei, precum și printr-o dotare tehnică redusă și necorespunzătoare, ceea ce împiedică creșterea productivității și obținerea unui surplus de produse destinate vânzării. Conform analizei SWOT, se poate observa că în aceeași timp teritoriul GAL Mehedintiul de sud se confruntă cu grad ridicat de îmbătrânire a populației, grad ridicat de sărăcie, populație totală în scădere de la an la an, venituri mici, etc. Prezenta măsură vine în sprijinul economic și social al teritoriului și are ca scop îmbunătățirea direcțiilor deficitare prezentate mai sus. Mai mult, fermierii mici, odată ce primesc finanțarea au șansa de a deveni întreprinderi agricole viabile prin creșterea veniturilor și a competitivității în piață.

Măsura contribuie la obiectivele de dezvoltare rurală ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4, după cum urmează:

O1. Favorizarea competitivității agriculturii;

Măsura contribuie la următoarele obiective specifice locale:

- Creșterea competitivității fermierilor mici;
- Îmbunătățirea managementului exploatațiilor;
- Diversificarea producției agricole în scopul comercializării și aprovizionării piețelor locale;
- Încurajarea asocierii și cooperării în teritoriul GAL.

Măsura contribuie la prioritatea/prioritățile prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013.

P2. Creșterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovative și a gestionării durabile a pădurilor.

Măsura corespunde obiectivelor art. 19 “Dezvoltarea exploatațiilor și a întreprinderilor” din Reg. (UE) nr. 1305/2013;

Măsura contribuie la Domeniul de intervenție 2A “Îmbunătățirea performanței economice a tuturor exploatațiilor agricole și facilitarea restructurării și modernizării exploatațiilor, în special în vederea creșterii participării pe piață și a orientării spre piață, precum și a diversificării activităților agricole” prevăzut la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013).

Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013: MEDIU, CLIMA și INOVARE în conformitate cu art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013) prin crearea unor criterii de selecție specifice. Astfel, vor fi selectate cu prioritate proiecte din categoria celor „prietenoase cu mediul” (de exemplu: adoptarea unor culturi rezistente la schimbări climatice, sisteme de irigații cu reducerea consumului de apă, îmbunătățirea gestionării surselor de poluare prin gestionarea gunoierului de grajd sau prin utilizarea de îngrășăminte naturale, comercializarea de resturi vegetale în vederea fabricării de brichete/ peleti folosiți în producerea de energie termică etc).

Inovarea va fi încurajată prin punctarea suplimentară a proiectelor care propun adoptarea unor tehnici și metode noi și a unor tehnologii inovatoare, a proiectelor depuse de tinerii fermieri cu competențe în domeniu (aceștia fiind mai deschiși să aplice tehnologii și procese noi), a proiectelor ce încurajează soiuri/rase noi pentru teritoriu.

Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: măsura este complementară cu alte măsuri din SDL în sensul că beneficiarii direcți ai acestei măsuri pot fi incluși în categoria de beneficiari direcți ai măsurii M2/6A și în categoria de beneficiari indirecti ai măsurilor: M5/3A, M3/6B și M4/6B.

Sinergia cu alte măsuri din SDL: Nu este cazul

## 2. Valoarea adăugată a măsurii

Această măsură propune stimularea potențialului local prin promovarea de proiecte adaptate specificului local prin intermediul unor criterii specifice de selecție propuse. Astfel, se propune încurajarea fermelor mici din teritoriul GAL care practică o agricultură

specifica nevoilor gospodaresti sa devina intreprinderi viabile prin incurajarea domeniilor de activitate specifice zonei (cultura cereale, viticulture, zootehnie), se incurajeaza cresterea competitivitatii fermelor mici în scopul adaptării la standarde, eficientizării costurilor și creșterii veniturilor, sunt stimulate familiile nou infiintate prin sprijinul oferit tinerilor casatoriti, sunt incurajati tinerii care fac parte din familii de fermieri, este incurajata intinerirea generatiei de fermieri prin promovarea proiectelor depuse de tineri, este incurajata cooperarea la nivel local prin promovarea proiectelor fermierilor ce sunt sau se angajeaza ca vor deveni membri ai unei forme asociative din teritoriul GAL, sunt sustinute proiectele “prietenose cu mediu” etc.

Masura este relevanta pentru teritoriu GAL, contribuind direct la dezvoltarea economica a teritoriului GAL printr-o serie de actiuni care conduc la:

- a. diversificarea activitatilor agricole practicate in teritoriul GAL si dezvoltarea fermelor mici existente;
- b. cresterea competitivitatii sectorului agricol si imbunatatirea managementului explotatiilor;
- c. adaptarea fermelor mici la standarde si crearea unei piete locale diversificate;
- d. intinerirea generatiilor de fermieri si incurajarea proiectelor prietenose cu mediul.

### 3. Trimiteri la alte acte legislative

Legislație UE:

- R (CE) nr. 1242/2008 de stabilire a unei tipologii comunitare pentru exploatații agricole;
- Recomandarea 2003/361/CE din 6 mai 2003 privind definirea micro-întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii; Legislație

Naționala:

- Lege Nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanță de urgență nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale cu modificările și completările ulterioare.
- Ordin nr. 22/2011 al Ministrului Agriculturii și Dezvoltării Rurale privind reorganizarea Registrului fermelor, care devine Registrul unic de identificare, în vederea accesării măsurilor reglementate de Politică Agricolă Comună;
- Ordonanță de urgență nr. 43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și susținerea fermelor de familie și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor.

### 4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

Beneficiari direcți;

Fermierii care au drept de proprietate și/sau drept de folosință pentru o exploatație agricolă care intră în categoria de fermă mică conform definiției din Capitolul 8.1 din PNDR.

Beneficiari indirecti;

Populația din teritoriul GAL care beneficiază de produsele realizate de către fermierii (consumatorii).



## 5. Tip de sprijin

Sprijin forfetar în conformitate cu prevederile art. 67 al Reg. (UE) nr. 1303/2013. Se va acorda în două tranșe: Transa 1: 70%, Transa 2: 30% -numai după îndeplinirea obiectivelor stabilite în planul de afaceri.

## 6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Sprijinul se acordă pentru ferma mică, cu scopul de a facilita dezvoltarea fermelor mici pe baza planului de afaceri. Toate cheltuielile propuse în Planul de afaceri, pot fi eligibile, indiferent de natura acestora.

## 7. Condiții de eligibilitate

Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;  
Solicitantul trebuie să prezinte un plan de afaceri;  
Exploatarea agricolă este înregistrată în registrul agricol și APIA/ ANSVSA cu cel puțin 12 luni înainte de solicitarea sprijinului;  
Înainte de solicitarea celei de-a doua tranșe de plată, solicitantul face dovada creșterii dimensiunii economice a exploatarei cu minimum 20 % față de dimensiunea economică inițială a exploatarei (cerința va fi verificată în momentul finalizării implementării planului de afaceri);  
În cazul în care exploatarea agricolă vizează creșterea animalelor, planul de afaceri va prevedea obligatoriu platforme de gestionare a gunoierului de grajd, conform normelor de mediu (cerința va fi verificată în momentul finalizării implementării planului de afaceri)  
Sediul social și punctul/punctele de lucru trebuie să fie situate în teritoriul GAL iar proiectul va fi implementat în teritoriul GAL;  
Un singur membru al familiei poate obține sprijinul pentru aceeași exploatare agricolă (gospodărie familială);  
Implementarea planului de afaceri trebuie să înceapă în termen de cel mult 9 luni de la data deciziei de acordare a sprijinului  
În cazul sectorului pomicol, vor fi luate în considerare pentru sprijin doar speciile eligibile și suprafețele incluse în Anexa din Cadrul Național de Implementare aferentă STP, exceptând cultura de cășuni în sere și solarii și pepinierele; Se acceptă finanțarea altor specii care nu sunt cuprinse în anexă, în baza unei analize locale a unui institut certificat care să ateste potențialul speciei respective într-o anumită zonă.

## 8. Criterii de selecție

Vor fi selectate cu prioritate proiectele care:

- vizează domenii de activitate cu potențial specific zonei (legumicultura/zootehnie);
- creează noi locuri de muncă prin utilizarea de forță de muncă exclusiv din teritoriul GAL (inclusiv PFA/ II nou constituite);
- sunt "prietenoase cu mediul" (de exemplu propun: folosesc sau propun: adoptarea unor culturi rezistente la schimbări climatice, sisteme de irigații cu reducerea consumului de apă, îmbunătățirea gestionării surselor de poluare prin gestionarea gunoierului de grajd sau prin utilizarea de îngrășăminte naturale, comercializarea de resturi vegetale în vederea fabricării de brichete/ peleti folosiți în producerea de energie termică etc.);

sunt inițiate de tineri cu vârsta de până în 40 ani la momentul depunerii cererii de finanțare cu competențe în domeniul agricol sau absolvenți de studii superioare;

sunt initiate de solicitanti ce provin din familii de fermieri;

sunt initate de tineri cu varsta de pana in 40 ani la momentul depunerii cererii de finantare ce fac parte din familii nou infiintate, casatoriti recent, fara a depasi o perioada de cel mult 12 luni inaintea datei depunerii proiectului si au domiciliul in localitatea in care detin exploatarea agricola sau in localitatile invecinate cu localitatea in care detine exploatarea agricola;

propun activitati inovative pentru zona si isi prevad in planul de afaceri investitii pentru introducerea de noi tehnologii;

solicitantii care sunt sau isi propun inscrierea ca membru al unei forme asociative din teritoriul GAL pana la solicitarea transei 2 de plata;

solicitantii care se incadreaza in categoria ferme de familie conform definitiei din Capitolul 8.1 din PNDR.

### 9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Cuquantumul sprijinului este de 15.000 de euro pentru o exploatare agricolă pe o perioadă de maxim 3 ani.

Sprijinul se va acorda sub formă de primă, în două tranșe astfel:

-70% din cuquantumul sprijinului la semnarea deciziei de finanțare;

-30% in cuquantumul sprijinului se va acorda cu condiția implementării corecte a planului de afaceri, fără a depăși 3 ani de la semnarea deciziei de finanțare.

*Elementele care au contribuit la stabilirea cuquantumului sprijinului si la aplicarea unei intensitati ale sprijinului specifice:*

Dezvoltarea planurilor de afaceri pentru fermele de mici dimensiuni necesită valori de sprijin relativ scăzute, gradul ridicat de saracie al zonei, capacitatea financiara redusa a populatiei din teritoriul GAL de a sustine rate de cofinanțare in cadrul proiectelor, accesul dificil la resurse financiare au determinat stabilirea unui sprijin forfetar cu o valoare de 15.000 Euro. Astfel, s-a considerat rezonabil un procent de 70% din valoarea primei pentru demararea initiala a activitatii si implementarea unui plan de afaceri intr-o perioada de maxim 3 ani, motivand astfel fermierii sa isi atinga obiectivele.

### 10. Indicatori de monitorizare

Numarul de exploatarea sprijinite/ beneficiari sprijiniti: minim 20;

Numarul de tineri sprijiniti: minim 5;

Numarul de proiecte care includ teme de mediu/inovare: minim 2;

Numarul de beneficiari membri ai unei forme asociative: minim 5;

Numărul de locuri de muncă create (inclusiv PFA/ II nou constituite): minim 7.

### FIȘA MĂSURII

Denumirea măsurii - INCURAJAREA ACTIVITATILOR NON-AGRICOLE- M2/6ATipul măsurii:

INVESTIȚII

SERVICII

**SPRIJIN FORFETAR 1.Descrierea generala a masurii**

Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL.	X
--	---

Aceasta masura incurajeaza in primul rand, diversificarea domeniilor de activitate din sectorul non-agricol prin sprijinirea înființării și dezvoltării de microîntreprinderi și întreprinderi mici în teritoriul GAL, în vederea unei dezvoltări economice multidirectionale, a creării de locuri de muncă, vizand reducerea sărăciei din teritoriul GAL si cresterea atractivitatii zonei. Sprijinul va viza stimularea mediului de afaceri din spațiul GAL prin susținerea financiară a întreprinzătorilor care realizează activități neagricole pentru prima dată (start-up în baza unui plan de afaceri), a celor care desfasoara deja activitati neagricole si doresc dezvoltarea întreprinderilor existente sau a fermierilor de mici dimensiuni sau a membrilor familiilor acestora care doresc sa isi diversifice activitatea desfasurata catre alte sectoare economice. Măsura va contribui la: ocuparea unei părți din excedentul de forță de muncă existent, la diversificarea economiei rurale, la încurajarea mentinerii și dezvoltării activităților meșteșugărești ale zonei, la creșterea veniturilor populației rurale și a nivelului de trai, la scăderea sărăciei și la combaterea excluderii sociale.

**Se va realiza o scurtă justificare și corelare cu analiza SWOT a alegerii măsurii propuse în cadrul SDL.**

Slaba diversificare a domeniilor de activitate in care activeaza intreprinderile din teritoriul GAL si existenta unei plaje restranse de agenti economici non-agricoli, conduce la o calitate scazuta a serviciilor furnizate catre populatia rurala, precum si multe sectoare economice neacoperite. Concentrarea foarte mare a activitatilor economice catre domeniul agro-zootehnic determina un grad de risc crescut in ceea ce priveste factorii externi care nu pot fi controlati si care pot influenta semnificativ evolutia negativa a acestui domeniu (conditii climatice, sanatatea efectivelor de animale, caracterul sezonier al activităților agricole, etc.) creand o presiune foarte mare din punctul de vedere al stabilitatii economice si durabilitatii locurilor de munca. Numarul mare de mici fermieri din teritoriu, majoritatea detinatori de exploatii de semisubzistenta, conduce la o concurenta crescuta in acest domeniu. Orientarea micilor fermieri catre alte domenii de activitate si transformarea din concurenti pe aceiasi piata in furnizori de produse/servicii non-agricole conduce la absorbtia surplusului forței de muncă din sectorul agricol, respectiv la cresterea tranzactiilor economice in teritoriul GAL si la valoarea taxelor si impozitelor locale colectate. In plus, activitatile agro-zootenice traditionale specifice zonei pot reprezenta bazele dezvoltarii agroturismului, contribuind astfel la cresterea numarului de turisti din zona si, implicit la cresterea veniturilor populatiei din teritoriul GAL. Totodata, conform analizei SWOT, un domeniu care necesita investitii este cel al mestesugurilor traditionale (țesutul, prelucrarea lemnului, ateliere de fierarie, etc) prin intermediul acestei masuri propunandu-se revitalizarea activitatilor traditionale in conditiile existentei unei pietei in crestere pentru produsele artizanale traditionale, nu doar la nivel local, ci la nivel european. Masura este, astfel, in concordanta cu analiza SWOT si are ca obiectiv imbunatatirea punctelor slabe identificate, reducerea riscurilor si valorificarea oportunitatilor. Stimularea activităților de producție si a serviciilor de baza, a serviciilor de agroturism, sanitar-veterinare și medicale va crește gradul de atractivitate al zonei, reducând astfel tendința rezidenților de a migra spre alte zone în căutarea unor noi oportunități socio-economice.

**Măsura contribuie la obiectivele de dezvoltare rurală ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4, după cum urmează:**

O3. Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă.

**Măsura contribuie la următoarele obiective specifice locale:**

- Diversificarea economiei locale, dezvoltarea economică a zonei și crearea de locuri de muncă;
- Dezvoltarea serviciilor pentru populație și alte activități economice;
- Revitalizarea și promovarea meseriilor locale tradiționale;
- Creșterea atractivității teritoriului GAL;

**Măsura contribuie la prioritatea/prioritățile prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013: P6. Promovarea incluziunii sociale, reducerea sărăciei și dezvoltare economică în zonele rurale.**

Măsura corespunde obiectivelor art. 19 “Dezvoltarea exploatațiilor și a întreprinderilor” din Reg. (UE) nr. 1305/2013;

Măsura contribuie la Domeniul de intervenție DI 6A “Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă” prevăzut la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013).

Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013: MEDIU, CLIMA și INOVARE în conformitate cu art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013) prin crearea unor criterii de selecție specifice. Astfel, vor fi selectate cu prioritate proiecte din categoria celor „prietenoase cu mediul” care propun utilizarea surselor regenerabile de energie, în special, prin utilizarea biomasei contribuind la reducerea efectelor schimbărilor climatice. Activitățile de agroturism sprijinite vor viza practicarea unui turism responsabil care să evite degradarea zonelor naturale sensibile și, mai mult decât atât, promovarea acestora, contribuind inclusiv la promovarea biodiversității. Proiectele selectate vor contribui la stimularea inovării în UAT prin activitățile economice nou înființate deschizând noi oportunități și posibilități pentru adoptarea de metode noi și utilizarea de tehnologii inovatoare.

Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: măsura este complementară cu alte măsuri din SDL în sensul că beneficiarii direcți ai acestei măsuri pot fi incluși în categoria de beneficiari direcți ai măsurii M1/2A și în categoria de beneficiari indirecti ai măsurilor M3/6B, M4/6B și M5/3A

Sinergia cu alte măsuri din SDL: măsura contribuie la prioritatea P6, prioritate la care mai contribuie și alte măsuri: M3/6B, M4/6B

## **2. Valoarea adăugată a măsurii**

Această măsură propune soluții inovatoare pentru problemele identificate în teritoriul GAL, promovând proiecte cu impact pentru zona prin intermediul condițiilor specifice de selecție propuse. Astfel, se propune revitalizarea meseriilor tradiționale din teritoriul GAL prin promovarea acestora, se încurajează crearea de branduri locale și alinierea întreprinderilor din teritoriu cu politicile moderne de marketing, se încurajează interesul întreprinderilor față de comunitatea în care activează prin includerea în planurile de afaceri a unei laturi socio-educative, sunt stimulate familiile nou înființate prin sprijinul

oferit tinerilor casatoriti, este incurajata absorbtia surplusului fortei de munca din sectorul agricol prin sprijinirea diversificarii activitatii fermierilor/membrilor exploatatiilor agricole catre activitati non-agricole, este incurajata cooperarea la nivel local prin promovarea proiectelor ce se aprovizioneaza de la furnizorii locali, incurajarea activitatilor noi ce utilizeaza tehnologii inovatoare, adoptarea de solutii de obtinere a energiei din surse regenerabile etc. Masura este relevanta, contribuind direct la dezvoltarea economica si sociala a teritoriului GAL printr-o serie de actiuni care conduc la:

- a. cresterea nivelului de trai si reducerea saraciei prin crearea de noi locuri de munca;
- b. diversificarea activitatilor economice non-agricole practicate in teritoriul GAL si dezvoltarea intreprinderilor existente;
- c. cresterea gradului de atractivitate al zonei si reducerea migratiei populatiei tinere catre zone mai atractive din punct de vedere socio-economic;
- d. cresterea veniturilor autoritatilor publice locale prin colectarea de noi taxe si impozite.

### 3. Trimiteri la alte acte legislative

**Legislație UE:** Reg. (UE) 1303/2013 , Reg. (UE) 1305/2013, Reg. (UE) nr. 1407/2014, Recomandarea 2003/361/CE din 6 mai 2003, Comunicarea Comisiei nr. 2008/C155/02, Comunicarea Comisiei nr. 2008/C14/02, Linii directoare comunitare privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor aflate în dificultate. **Legislație Națională:** Ordonanță de Urgență nr. 44/2008.

### 4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

#### **Directi:**

- Fermieri sau membrii unei gospodarii agricole, care își diversifică activitatea prin înființarea unei activități non-agricole in teritoriul GAL pentru prima data;
- Micro-întreprinderi și întreprinderi mici existente si nou infiintate din teritoriul GAL, care își propun infiintarea sau dezvoltarea de activități non-agricole. **Indirecti:**
- Persoanele din categoria populației active aflate în căutarea unui loc de muncă
- Populatia locala (consumatorii)

### 5. Tip de sprijin

Sprijin forfetar in conformitate cu prevederile art. 67 al Reg. (UE) nr. 1303/2013. Se va acorda in doua transe: Trasa 1: 70%, Trasa 2: 30% (numai dupa indeplinirea obiectivelor stabilite in planul de afaceri). În cazul neimplementării corecte a planului de afaceri, sumele plătite, vor fi recuperate proporțional cu obiectivele nerealizate.

### 6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Sprijinul se acordă pentru activitățile prevăzute pentru îndeplinirea obiectivelor din cadrul Planului de Afaceri (PA). Toate cheltuielile propuse prin PA, inclusiv capital de lucru și capitalizarea întreprinderii și activitățile relevante pentru implementarea corectă a PA aprobat, pot fi eligibile, indiferent de natura acestora.

Exemple de activitati eligibile: Investiții pentru producerea și comercializarea produselor non-agricole( fabricarea produselor textile, îmbrăcăminte, articole de marochinărie, articole de hârtie și carton; fabricarea produselor chimice, farmaceutice; activități de prelucrare a produselor lemnoase; industrie metalurgică, fabricare construcții metalice, mașini, utilaje și echipamente; fabricare produse electrice, electronice; producerea de produse electrice, electronice, și metalice, mașini, utilaje și echipamente, producția de carton etc); Investiții pentru activități meșteșugărești (activități de artizanat și alte activități tradiționale non-agricole -olărit, brodat, prelucrarea manuală a fierului, lânii, lemnului, pielii etc.), Investiții legate de furnizarea de servicii( servicii medicale, sociale, sanitar-veterinare; servicii de reparații mașini, unelte, obiecte casnice; servicii de consultanță, contabilitate, juridice, audit; activități de servicii în tehnologia informației și servicii informatice; servicii tehnice, administrative, etc); Investiții pentru infrastructură în unitățile de primire turistică de tip agro-turistic, proiecte de activități de agrement;

Investiții pentru producția de combustibil din biomasă (ex.: fabricare de peleți și brichete) în vederea comercializării.

Nu sunt eligibile cheltuielile cu achiziționarea de utilaje și echipamente agricole aferente activității de prestare de servicii agricole, în conformitate cu Clasificarea Activităților din Economia Națională, producerea și comercializarea produselor din Anexa I din Tratat, precum și producția de electricitate din biomasă ca și activitate economică

### **7. Condiții de eligibilitate**

Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;

Solicitantul trebuie să prezinte un plan de afaceri;

Proiectul trebuie să se încadreze în cel puțin unul dintre tipurile de activități sprijinite prin măsură;

Sediul social și punctul/punctele de lucru trebuie să fie situate în teritoriul GAL iar activitatea va fi desfășurată în teritoriul GAL;

Solicitantul nu se afla în insolvență sau în incapacitate de plată;

Implementarea planului de afaceri trebuie să înceapă în termen de cel mult 9 luni de la data deciziei de acordare a sprijinului;

Înainte de solicitarea celei de-a doua tranșe de plată, solicitantul face dovada desfășurării activităților comerciale prin producția comercializată sau prin activitățile prestate, în procent de minim 20% din valoarea primei tranșe de plată (cerința va fi verificată în momentul finalizării implementării planului de afaceri)

### **8. Criterii de selecție**

Vor fi selectate cu prioritate proiectele care:

- promovează activități meșteșugărești, de artizanat specifice teritoriului GAL;
- utilizează energia produsă din surse regenerabile;
- creează noi locuri de muncă prin angajarea de forță de muncă exclusiv din teritoriul GAL;
- propun reinvestirea a cel puțin 10% din profitul obținut pentru dezvoltarea continuă a activității pe o perioadă de minim un an de la data primirii primei tranșe și până la momentul îndeplinirii planului de afaceri;
- propun crearea unei identități locale de produs (brand local) și își prevăd în planul de afaceri cheltuieli de marketing;
- sunt inițiate de tineri cu vârsta până în 40 de ani cu competențe antreprenoriale sau absolvenți de studii superioare;
- sunt inițiate de către femei cu vârsta până în 45 de ani și care la momentul depunerii proiectului sunt casnice;
- sunt inițiate de tineri cu vârsta până în 40 de ani ce fac parte din familii nou înființate, căsătorite recent fără a depăși o perioadă de cel mult 12 luni înainte de solicitarea sprijinului;
- sunt derulate de către fermieri/membri gospodăriilor agricole ce își propun diversificarea activității agricole către activități non agricole;
- propun în cadrul planului de afaceri aprovizionarea de la furnizori locali din teritoriul GAL;
- propun în cadrul planului de afaceri organizarea unui stagiu de practică în activitatea derulată prin proiect pentru cel puțin 3 persoane din teritoriul GAL, tineri absolvenți sau persoane în căutarea unui loc de muncă;
- proiectele care propun activități inovative pentru zonă și își prevăd în planul de afaceri cheltuieli cu achiziționarea de tehnologii noi în respectivul domeniu de activitate.

## 9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Sprijinul public nerambursabil este de 20.000 euro per proiect și se va acorda, sub formă de primă, în două tranșe astfel: 70% din cuantumul sprijinului la semnarea contractului de

finanțare; 30% din cuantumul sprijinului se va acorda cu condiția implementării corecte a planului de afaceri, fără a depăși trei ani de la semnarea contractului de finanțare. Perioada de implementare a Planului de Afaceri este de maximum 3 ani și include controlul implementării corecte precum și plata ultimei tranșe. În cazul neimplementării corecte a planului de afaceri, sumele plătite, vor fi recuperate proporțional cu obiectivele nerealizate. Sprijinul public nerambursabil va respecta prevederile R (CE) nr.1407/2013 cu privire la sprijinul de minimis și nu va depăși 200.000 de euro/beneficiar pe 3 ani fiscali.

*Elementele care au contribuit la stabilirea cuantumului sprijinului și la aplicarea unei intensități ale sprijinului specifice:* Gradul ridicat de sărăcie al zonei, cifrele de afaceri reduse ale întreprinderilor existente în teritoriul GAL, capacitatea financiară redusă a populației din teritoriul GAL de a susține rate de cofinanțare în cadrul proiectelor, accesul dificil la produsele de creditare pentru start-up-uri au determinat stabilirea unui sprijin forțat cu o valoare de 20.000 Euro. Astfel, s-a considerat rezonabil un procent de 70% din valoarea primei pentru demararea inițială a activității și implementarea unui plan de afaceri într-o perioadă de maxim 3 ani, motivând astfel antreprenorii să își atingă obiectivele stabilite pentru a putea obține și cea de-a doua tranșă din cadrul sprijinului.

### 10. Indicatori de monitorizare

- Numărul de locuri de muncă create (inclusiv PFA/ II nou constituite): minim 7
- Numărul de fermieri/membri ai exploatațiilor agricole care și-au diversificat activitatea agricolă către o activitate non-agricolă: minim 3
- Numărul de beneficiari sprijiniți: minim 10
- Numărul de activități meșteșugărești susținute: minim 1
- Numărul de proiecte care includ teme de mediu/inovare: minim 1

**FIȘA MĂSURII** Denumirea măsurii - **INVESTITII PENTRU DEZVOLTAREA  
COMUNITATII - M3/6B** Tipul măsurii

INVESTIȚII  
SERVICII  
SPRIJIN FORFETAR

X

**1.Descrierea generala a masurii**

**Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL.**

Aceasta masura vizeaza îmbunatatirea conditiilor de viata pentru populatie, asigurarea accesului la serviciile de baza si protejarea mostenirii culturale din teritoriul GAL în vederea realizarii unei dezvoltari durabile. Pentru îmbunatatirea calitatii vietii un factor determinant îl constituie crearea, modernizarea si extinderea infrastructurii fizice de baza care influenteaza în mod direct existenta si dezvoltarea activitatilor sociale, culturale si economice si implicit, crearea de oportunitati ocupationale. Infrastructura și serviciile de bază neadecvate constituie principalul element care menține decalajul accentuat dintre zone reprezentand o piedică în calea egalității de șanse și a dezvoltării socio-economice. Pentru ca teritoriul GAL Mehedintiul de sud sa poata concura efectiv în atragerea de investitii, asigurând totodata si furnizarea unor conditii de viata adecvate si servicii necesare comunitatii, sunt necesare, în primul rand, investitii în îmbunatatirea infrastructurii existente si a serviciilor de baza.

Complexitatea nevoilor de renovare, dezvoltare si modernizare a localitatilor din teritoriul GAL Mehedintiul de sud reclama necesitatea unei abordari integrate care presupune combinarea activitatilor si operatiunilor într-o masura care va permite comunitatilor locale sa rezolve într-un cadru integrat problemele si nevoile locale.

**Se va realiza o scurtă justificare și corelare cu analiza SWOT a alegerii măsurii propuse în cadrul SDL.**

Dezvoltarea economică și socială durabilă a teritoriului GAL este indispensabil legată de îmbunătățirea infrastructurii și serviciilor de bază existente. Infrastructura fizica de baza slab dezvoltata este una dintre cauzele care limiteaza dezvoltarea serviciilor de baza (facilitati culturale, recreationale, institutionale, turistice, servicii medicale, servicii de interventie, servicii de colectare a deseurilor, servicii de transport public etc). În majoritatea UAT-urilor din teritoriul GAL Mehedintiul de sud, atat infrastructura de baza, cat si serviciile publice sunt slab dezvoltate sau în unele cazuri, aproape inexistente(infrastructura educationala cu baza materiala redusa, stare proasta a cladirilor în care isi desfasoara activitatea autoritatile publice locale, calitate scazuta a serviciilor medicale, stare degradata a patrimoniului cultural, lipsa infrastructurii turistice, iluminat public inexistent in unele zone sau nemodernizat, lipsa sistemelor de supraveghere video, lipsa unor piete agro-alimentare, lipsa spatiilor recreationale, servicii publice fara echipamente in dotare etc). Dezvoltarea socio-economica a zonei este indispensabil legată de existența unei infrastructuri si de accesibilitatea serviciilor de bază, inclusiv a celor de agreement, sociale, medicale, culturale etc. Îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii si a serviciilor reprezintă o cerință esențială pentru creșterea calității vieții si care poate conduce la cresterea incluziuni sociale, la inversarea tendintelor de declin economic si social si de depopulare a zonei. Totodata, imbunatatirea infrastructurii va determina si



creșterea atractivității zonei pentru investitori, dezvoltarea de noi investiții în zona conducând la crearea de noi locuri de muncă. Măsura este, astfel, în concordanță cu analiza SWOT și are ca obiectiv îmbunătățirea punctelor slabe identificate, reducerea riscurilor și valorificarea oportunităților.

**Măsura contribuie la obiectivele de dezvoltare rurală ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4, după cum urmează: O3. Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă.**

**Măsura contribuie la următoarele obiective specifice locale:** Îmbunătățirea condițiilor de viață ale locuitorilor din teritoriul GAL; Dezvoltarea infrastructurii de bază din teritoriul GAL; Accesibilizarea serviciilor medicale și de asistență socială; Îmbunătățirea serviciilor publice locale; Conservarea moștenirii rurale și a tradițiilor locale; Stimularea și consolidarea dezvoltării locale; Creșterea atractivității teritoriului GAL; Reducerea gradului de sărăcie și a riscului de excludere socială.

**Măsura contribuie la prioritatea/prioritățile prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013: P6. Promovarea incluziunii sociale, reducerea sărăciei și dezvoltare economică în zonele rurale.**

Măsura corespunde obiectivelor art. 20 “Servicii de bază și reînnoirea satelor în zonele rurale” din Reg. (UE) nr. 1305/2013.

Măsura contribuie la Domeniul de intervenție DI 6B “Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale” prevăzut la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013).

Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013: MEDIU, CLIMA și INOVARE în conformitate cu art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013) prin crearea unor criterii de selecție specifice. În vederea dezvoltării durabile a teritoriului GAL, în sensul unei mai bune înțelegeri a asumării angajamentelor de mediu și a provocărilor privind schimbările climatice vor fi încurajate proiectele care propun utilizarea surselor regenerabile de energie (clădirile publice care integrează soluții de eficiență energetică și energii regenerabile, iluminatul eficient al infrastructurilor publice etc). Sprijinul acordat dezvoltării infrastructurii de bază este esențial pentru dezvoltarea economică a zonei, o infrastructură îmbunătățită permitând afacerilor să se dezvolte și încurajând spiritul antreprenorial și inovator. De asemenea, existența unei infrastructuri educaționale funcționale permite formarea de generații tinere bine pregătite, deschise spre noi oportunități și capabile să aducă inovații și dezvoltare în teritoriul GAL.

Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: măsura este complementară cu alte măsuri din SDL în sensul că beneficiarii direcți ai acestei măsuri pot fi incluși în categoria de beneficiari direcți ai măsurii M4/6B și în categoria de beneficiari indirecti ai măsurilor M1/2A și M2/6A (prin taxele și impozitele colectate).

Sinergia cu alte măsuri din SDL: măsura contribuie la prioritatea P6, prioritate la care mai contribuie și alte măsuri: M2/6A și M4/6B .

## **2. Valoarea adăugată a măsurii**

Această măsură propune soluții inovatoare pentru problemele identificate în teritoriul GAL, promovând proiecte cu impact pentru zona prin intermediul condițiilor specifice de selecție propuse. Astfel, se propune stimularea creșterii și promovarea sustenabilității

socio-economice și de mediu în teritoriul GAL, în special prin dezvoltarea infrastructurii locale și a serviciilor de bază locale, prin punerea în valoare a patrimoniului cultural și natural fiind încurajate proiectele cu impact zonal (care să deservească cel puțin două localități). Măsură este relevantă contribuind direct la dezvoltarea economică și socială a teritoriului GAL printr-o serie de acțiuni care conduc la: îmbunătățirea condițiilor de trai pentru populația zonei; creșterea gradului de atractivitate al zonei și reducerea migrației populației tinere către zone mai atractive din punct de vedere socio-economic; stimularea dezvoltării mediului de afaceri local; impact pozitiv asupra turismului local; menținerea tradițiilor și a moștenirii spirituale contribuind astfel la atractivitatea zonei. Pe termen lung, rezolvarea acestor probleme va permite zonei GAL să poată concura efectiv în atragerea de investiții, asigurând totodată și furnizarea unor condiții de viață adecvate comunității locale.

### 3. Trimiteri la alte acte legislative

**Legislație UE:** R (UE) nr. 1407/2013, R(UE) nr. 1303/2013, R (UE) nr. 480/2014 de completare a R (UE) nr. 1303/2013, R (UE) nr. 808/2014 de stabilire a normelor de aplicare a R (UE) Nr. 1305/2013.

**Legislație Națională:** Legea nr. 1/2011; Hotărârea Guvernului nr. 866/2008; Legea nr. 215/2001; Legea nr. 422/2001; Legea nr. 489/2006; Hotărârea de Guvern nr. 26/2000; Ordinul nr. 2260 din 18 aprilie 2008; Legea nr. 143/2007.

### 4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

**Directi:** Autorități publice locale și asociații ale acestora (ADI-uri), ONG-uri definite conform legislației în vigoare, Unități de cult conform legislației în vigoare, Persoane fizice autorizate/societăți comerciale care dețin în administrare obiective de patrimoniu cultural de utilitate publică.

**Indirecti:** populația locală, întreprinderile existente, precum și cele ce vor fi înființate în teritoriul GAL, ONG-uri care își vor desfășura activitatea în infrastructura creată

### 5. Tip de sprijin

Rambursarea cheltuielilor eligibile suportate și plătite efectiv în conformitate cu prevederile art. 67 al Reg. (UE) nr. 1303/2013.

Plata în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100% din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale R. (UE) nr. 1305/2013.

### 6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Acțiuni eligibile:

A. Pentru crearea și modernizarea infrastructurii fizice de bază:

Înființarea, extinderea și modernizarea rețelei publice de iluminat, a sistemelor publice de supraveghere

Investiții în stații de transfer pentru deseuri, platforme de depozitare a deșeurilor sau dotarea cu echipamente de gestionare a deșeurilor

Amenajare trotuare și alei pietonale

B. Pentru crearea și dezvoltarea serviciilor de bază:

Investiții în crearea, modernizarea și dotarea infrastructurii educaționale

Investiții în îmbunătățirea calității serviciilor medicale

Înființarea, amenajarea spațiilor publice de recreere (parcuri, spații de joacă pentru copii, terenuri de sport - inclusiv săli de sport, piste de biciclete etc)

Renovarea clădirilor publice (ex. primării) și amenajări de parcare, pietonali, spații pentru organizarea de târguri etc.)

Investitii în sisteme de producere si utilizare de energie din surse regenerabile ca parte componenta a unui proiect (de ex. în situatia în care este vorba de un proiect de renovare a unei cladiri publice)

Achizitionarea de utilaje si echipamente pentru serviciile publice

C. Pentru protejarea si promovarea patrimoniului natural si cultural de interes local:  
Investitii de renovare, modernizare si dotare a asezamintelor culturale

Restaurarea, consolidarea si conservarea obiectivelor de patrimoniu cultural imobil de interes local de clasa B

Renovarea, reabilitarea si promovarea unor obiective de patrimoniu local care nu se regasesc in Lista monumentelor istorice de clasa B, dar care reprezinta valori ale patrimoniului local, a spatiilor destinate pastrarii si transmiterii de mestesuguri, traditii si alte tipuri de activitati traditionale, reabilitarea si refunctionalizarea de obiective/ constructii care păstrează caracteristicile patrimoniului construit tradițional, autentic (de exemplu: mori de apa, varnite, stane, etc) si care se vor regasi într-o lista a obiectivelor de interes local aprobata de catre fiecare UAT

Investitii in infrastructura turistica la scara mica(constructia/modernizarea centrelor de informare turistica, informare si ghidare a vizitatorilor, constructia de adaposturi si facilitati legate de turismul local, marcarea de trasee turistice) si in activitati de promovare turistica a zonei(realizarea de ghiduri turistice, website-uri de prezentare, panouri de informare, festivaluri etc.)

D. Pentru modernizarea institutiilor de cult:

restaurarea bisericilor, cimitirelor si a altor obiective aflate în proprietatea parohiilor

## 7. Condiții de eligibilitate

Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;

Prin memoriul justificativ / studiul de fezabilitate, proiectul trebuie sa demonstreze oportunitatea si necesitatea socio-economica a investitiei;

Proiectul trebuie să se încadreze în cel puțin unul dintre tipurile de activități sprijinite prin măsură;

Constructia, modernizarea si extinderea cladirilor trebuie sa respecte/ pastreze arhitectura specifica locala;

Solicitantul nu trebuie să fie în insolvență sau în incapacitate de plată;

Beneficiarul se angajeaza sa asigure mentenanta/intretinerea investitiei pe o perioada de minim 3 ani, de la ultima plată;

Investiția trebuie să fie în corelare cu orice strategie de dezvoltare națională/ regională/ județeană/ locală aprobată, corespunzătoare domeniului de investiții

Beneficiarul trebuie să prezinte toate avizele și autorizațiile necesare investiției

## 8. Criterii de selecție

Vor fi selectate cu prioritate proiectele care:

- sunt inițiate de către asociații de dezvoltare intercomunitară, investițiile propuse deserving cel puțin două localități;
- promovează investiții în scopul conservării specificului local și a moștenirii culturale (arhitectura tradițională, conservare patrimoniu material, imaterial, promovare, organizare festivaluri cu specific local etc);
- propun investiții cu impact în zona economică prin crearea sau modernizarea facilităților pentru investitori (piete, târguri etc);
- încurajează îmbunătățirea calității serviciilor publice furnizate populației

rurale;

vizează localități din regiunile cu grad de sărăcie ridicat;

promovează valori culturale în funcție de numărul de activități socioculturale desfășurate;

solicitanții care nu au primit anterior sprijin comunitar pentru o investiție similară ;

vizează investiții în sisteme de producere și furnizare de energie din surse regenerabile ca parte componentă a unui proiect

## 9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Sprijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei submăsuri va fi 100% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele de utilitate publică, negeneratoare de venit și nu va depăși 70.000 euro. Pentru proiectele depuse de ADI, valoarea sprijinului se poate majora fără a depăși valoarea de 130.000 Euro. Sprijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei submăsuri va fi 90% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele generatoare de venit și nu va depăși 70.000 euro. Sprijinul pentru proiectele generatoare de venit se va acorda conform R(UE) nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, iar valoarea totală a ajutoarelor de minimis primite pe perioada a 3 ani fiscali de către un beneficiar nu va depăși plafonul maxim al ajutorului public de 200.000 Euro/ beneficiar.

*Elementele care au contribuit la stabilirea cuantumului sprijinului și la aplicarea unei intensități ale sprijinului specifice:* Gradul ridicat de sărăcie al zonei, starea proastă a infrastructurii, nivelul scăzut de furnizare al serviciilor publice, capacitatea financiară redusă a autorităților publice locale, a ONG-urilor și a întreprinderilor din teritoriul GAL de a susține rate de cofinanțare în cadrul proiectelor, au determinat stabilirea unui sprijin public de 100% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele negeneratoare de venituri și a unui sprijin de 90% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele generatoare de venit .

## 10. Indicatori de monitorizare

Populația netă care beneficiază de servicii îmbunătățite: minim 8.000 locuitori

Numărul de operațiuni de infrastructură/servicii sprijinite: minim 6

Număr de proiecte care includ teme de mediu/inovare : minim 1

**FIȘA MĂSURII** Denumirea măsurii - **ACTIUNE SOCIALA - M4/6B** Tipul  
măsurii **INVESTIȚII**

X

SERVICII

SPRIJIN FORFETAR

**1.Descrierea generala a masurii**

Aceasta masura vizeaza reducerea sărăciei și combaterea excluziunii sociale în comunitățile aflate in dificultate, inclusiv integrarea minoritatilor locale, in special a etniei rome din teritoriul GAL, prin sustinerea de investitii in crearea si modernizarea infrastructurii sociale. Infrastructura socială actuală din teritoriul GAL nu are capacitatea de a susține un nivel decent de trai în zona. Riscul de excluziune sociala a persoanelor provenite din grupurile dezavantajate, minoritare, de romi, reprezinta o problema astringenta, iar aceasta masura urmareste: reducerea gradului de sărăcie și a riscului de excluziune socială, prin facilitarea accesului comunităților dezavantajate la structuri de integrare socio-economică (atât în ceea ce privește dezvoltarea profesională pentru adulți, cât și educația școlară a copiilor); asigurarea ocupării grupurilor marginalizate, în special a etniei rome; sprijinirea dezvoltării economiei sociale în mediul rural; îmbunătățirea colaborării între actorii din mediul rural, prin încurajarea integrării în comunitate a grupurilor în pericol de excluziune socială, utilizând abordare bidirecțională de integrare. Astfel, masura de fata vine in intampinarea nevoilor comunitatilor marginalizate, cu risc de saracie sau excluziune sociala, indeosebi minoritatea roma, sprijinind investitii in infrastructura sociala la nivelul careia se vor putea desfasura diverse tipuri de servicii sociale conform legislatiei in vigoare, adresate acestor comunitati avandu-se in vedere combaterea oricarei forme de segregare.  
Apelul pentru proiectele de infrastructura sociala va fi lansat cu prioritate.

**Se va realiza o scurtă justificare și corelare cu analiza SWOT a alegerii măsurii propuse în cadrul SDL.**

In cadrul analizei diagnostic si SWOT au fost identificate o serie de puncte slabe în ceea ce privește comunitățile marginalizate, cu risc de sărăcie sau excluziune socială. Fundamentarea unei astfel de masuri in ceea ce priveste integrarea sociala si combaterea saraciei este reliefata de mai multe aspecte:

- un prim aspect este concentratia mare de populatie de etnie roma din teritoriul GAL Mehedintiul de sud, fiind inregistrat un numar de 3375 de persoane de etnie roma , respectiv 11,43% din populatie astfel: Garla Mare - 1061, Cujmir- 44, Vrata- 361, Gruia - 975, Burila Mare -22, Darvari - 76, Jiana- 836.
- îmbătrânirea populației favorizează excluziunea socială a bătrânilor, precum si nevoia de asistență medicală la domiciliu în cazul persoanelor varstnice;

- in teritoriul GAL localitatile se incadreaza in categoria zone sărace pentru care IDUL are valori mai mici de 55;
- somerii si persoanele cu venituri foarte scazute;
- copiii si tinerii - o parte a acestora traiesc in saracie, copiii de etnie roma fiind cei mai afectati;
- In comuna Cujmir exista un Centru de ingrijire si asistenta medico sociala, conform <http://www.dgaspcmh.ro/cujmir.html>, o institutie specializată care asigură in principal servicii de asistare, îngrijire, găzduire, tratament persoanelor cu afecțiuni cronice și care din cauza unor motive de natura fizică, psihică, economică sau socială nu au posibilitatea să-și asigure nevoile sociale, să-și dezvolte propriile capacități și competențe pentru integrare socială precum și servicii de inserție și reinsertie socială. Capacitatea centrului

este de 27 locuri.

in teritoriul GAL nu regasim insa, unitati afterschool, cantine sociale, centre de pregatire/reintegrare/orientare profesionala etc;

-rețeaua de servicii de asistență medicală primară si resursele umane din sistem sunt insuficiente în furnizarea de servicii de sănătate populatiei; infrastructura este inegal distribuită, sistemul de referire către servicii specializate este încă slab, continuitatea îngrijirii nu este întotdeauna asigurată, bugetele nu sunt adecvate, iar calitatea serviciilor furnizate de medicii de familie nu este monitorizată sau evaluată, fiind însă considerată mai degrabă slab satisfăcătoare atât de către pacienți, cât și de către medicii specialiști;

**Măsura contribuie la obiectivele de dezvoltare rurală ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4, după cum urmează:** O3. Obținerea unei dezvoltari teritoriale echilibrate a economiilor si comunitatilor rurale, inclusiv crearea si mentinerea de locuri de munca.

**Măsura contribuie la următoarele obiective specifice locale:** Imbunatatirea conditiilor de viata ale locuitorilor din teritoriul GAL; Dezvoltarea infrastructurii sociale din teritoriul GAL, asigurarea ocuparii grupurilor marginalizate, in special a etniei rome; integrarea sociala si integrarea minoritatilor, reducerea gradului de sărăcie și a riscului de excluziune socială.

**Măsura contribuie la prioritatea/prioritățile prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013:** P6. Promovarea incluziunii sociale, reducerea saraciei si dezvoltare economica in zonele rurale.

Măsura corespunde obiectivelor art. 20 “Servicii de bază și reînnoirea satelor în zonele rurale” din Reg. (UE) nr. 1305/2013;

Măsura contribuie la Domeniul de intervenție DI 6B “ Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale” prevăzut la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013).

Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013: MEDIU, CLIMA și INOVARE în conformitate cu art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013) prin crearea unor criterii de selectie specifice. În vederea dezvoltării durabile a teritoriului GAL, în sensul unei mai bune înțelegeri a asumării angajamentelor de mediu și a provocărilor privind schimbările climatice vor fi incurajate proiectele care propun utilizarea surselor regenerabile de energie (dotarea clădirilor cu sisteme care utilizează energie regenerabilă, un management corespunzător al deșeurilor, utilizarea unor materiale corespunzătoare și prietenoase cu mediul înconjurător etc). Sunt incurajate proiectele care abordeaza transferul de idei, produse sau tehnologii noi pentru realizarea actiunilor ce vizeaza dezvoltarea

infrastructurii sociale si serviciilor sociale pentru comunitatile marginalizate

**Complementaritatea cu alte măsuri din SDL:** masura este complementara cu alte masuri din SDL in sensul ca beneficiarii directi ai acestei masuri pot fi inclusi in categoria de beneficiari directi ai masurii M3/6B si in categoria beneficiarilor indirecti ai masurilor M1/2A si M2/6A.

**Sinergia cu alte măsuri din SDL:** masura contribuie la prioritatea P6, prioritate la care mai contribuie si alte masuri: M3/6B si M2/6A .

## **2.Valoarea adăugată a măsurii**

Se urmareste astfel diversificarea serviciilor care sa contribuie la reducerea discrepantelor dintre rural si urban, dar si serviciilor de incluziune sociala a persoanelor care provin din grupuri ce reprezinta minoritatile etnice, grupuri defavorizate. Măsura va contribui la îmbunătățirea calității vieții locuitorilor din zonă prin furnizarea oportună și prin accesibilizarea serviciilor medicale, educationale și de asistență socială. Intervențiile în susținerea infrastructurii sociale de tip after-school și prescolar (crese), contribuie atât la diminuarea discriminării privind accesul pe piața muncii a femeilor, sau a minoritatilor, cât și creșterea nivelului de educație a populației GAL, conducând astfel la asigurarea egalității de șanse și evitarea desegregării. Investitiile in centre comunitare multifuncționale sociale și de sănătate care vor deservi nevoile legate de asistență medicală comunitară și socială a locuitorilor din teritoriul GAL vor oferi o abordare complexa ce va actiona multidirectional in rezolvarea problemelor din teritoriu.Integrarea sociala va conduce la dezvoltarea unui teritoriu cu o identitate locală mai omogenă și puternică, întărindu-se astfel ideea de o singură comunitate și de identitate locală, prin favorizarea inluziunii sociale si integrarea in comunitate a grupurilor marginalizate prin interactionare si colaborare pe lucruri pe care le au in comun.

## **3.Trimiteri la alte acte legislative**

**Legislație UE:** Reg. (UE) nr. 1303/2013; Reg. (UE) nr. 1305/2013; Reg. (UE) nr. 807/2014; Reg. (UE) nr. 1407/2013.

**Legislație Națională:** Legea nr. 272/2004, Legea nr. 448/2006, Legea nr. 292/2011, Legea nr. 197/2012, Legea nr. 219/2015, Ordonanța Guvernului nr. 68/2003, Hotărârea Guvernului nr. 539/2005, Hotărârea Guvernului nr. 268/2007, Hotărârea Guvernului nr. 1113/2014, Hotărârea Guvernului nr. 118/2014, Hotărârea Guvernului nr. 18/2015, Hotărârea Guvernului nr. 383/2015, Hotărârea Guvernului nr. 867/2015, Ordinul ministrului muncii, familiei și protecției sociale nr. 1372/2010, Ordinul viceprimministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 189/2013, Ordinele ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice: nr. 1838/2014, nr. 424/2014, nr. 2126/2014, nr. 31/2015, nr. 67/2015, nr. 1343/2015.

## **4.Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)**

**Directi:** Autorități publice locale și asociații ale acestora (ADI-uri), ONG-uri definite conform legislației în vigoare, intreprinderi sociale. Daca nu vor fi depuse proiecte pe

acesta masura, GAL Mehedintiul de sud va avea posibilitatea depunerii unui proiect in cadrul acestei masuri.

**Indirecti:** populația locală, populația de etnie roma/ marginalizata, ONG-uri care isi vor desfasura activitatea in infrastructura create, personalul angajat in infrastructura creata/modernizata.

### 5. Tip de sprijin

- Rambursarea cheltuielilor eligibile suportate și plătite efectiv în conformitate cu prevederile art. 67 al Reg. (UE) nr. 1303/2013.
- Plata în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100% din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale R. (UE) nr.1305/2013.

### 6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

#### Acțiuni eligibile:

Realizarea infrastructurii sociale prin înființarea, modernizarea și/sau dotarea pentru:

○ Centre pentru prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excludere socială (Centre de zi pentru asistență și suport pentru alte persoane aflate în situații de nevoie; Centre de zi de integrare/ reintegrare socială, cantină, after-school, crese etc.);

○ Centre pentru persoane vârstnice (Centre de zi pentru persoane vârstnice; Centre de zi de socializare și petrecerea timpului liber (tip club) etc.);

○ Centre pentru copii și familie (Centre de zi pentru copii: copii în familie, copii separați sau în risc de separare de părinți; consiliere și sprijin pentru copii și părinți, Centre de zi pentru dezvoltarea deprinderilor de viață, etc.);

○ Centre pentru persoane cu dizabilități; ○ Centre de servicii integrate (sociale, medicale, informare, consiliere, educație, formare profesională, ocupare pe piața muncii);

○ Proiectele de infrastructură socială trebuie să asigure funcționarea prin operaționalizarea infrastructurii de către o entitate acreditată ca furnizor de servicii sociale conform legislației în vigoare.

Acțiuni neeligibile: Prin aceasta masura nu pot fi finanțate infrastructuri de tip rezidențial. Proiectele de infrastructură socială trebuie să asigure funcționarea prin operaționalizarea infrastructurii de către o entitate acreditată ca furnizor de servicii sociale conform legislației în vigoare.

### 7. Condiții de eligibilitate

-Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili; Prin memoriul justificativ / studiul de fezabilitate, proiectul trebuie să demonstreze oportunitatea și necesitatea socio-economică a investiției; Proiectul trebuie să se încadreze în cel puțin unul dintre tipurile de activități sprijinite prin măsură; Solicitantul nu trebuie să fie în insolvență sau în incapacitate de plată; Beneficiarul se angajează să asigure mentenanța/intretinerea/ investiției pe o perioadă de minim 3 ani, de la ultima plată; Investiția trebuie să fie în corelare cu orice strategie de dezvoltare națională/regională/județeană/locală aprobată, corespunzătoare domeniului de investiții; Beneficiarul trebuie să prezinte toate avizele și autorizațiile necesare investiției; Beneficiarul va asigura sustenabilitatea și funcționarea investiției.

### 8. Criterii de selecție

Vor fi selectate cu prioritate proiectele care:

- vizează o abordare integrată a problemelor sociale (cuprinzând cel puțin două categorii de servicii din sfera socială- sociale, medicale, educaționale etc);



- deserveș comunitati din cel puțin doua localitati din teritoriul GAL;
- deserveș mai multe categorii de persoane din comunitățile marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială (șomeri, inactivi, persoane cu un nivel scăzut de educație, persoane cu dizabilități, persoane vâștnice aflate în situații de dependență, persoane de etnie roma etc);
- vizeaza probleme ce se manifesta in randul unui numar mai mare de persoane din comunitatile marginalizate;
- integreaza campanii de informare/constientizare in ceea ce priveste tema incluziunii si integrarii sociale a grupurilor dezavantajate si a minoritatilor ( inclusiv minoritatea roma);
- propun asigurarea sustenabilitatii investitiei prin accesarea altor surse de finantare, precum Programul Operational Capital Uman 2014-2020, Axa 5;
- vizeaza investitii în sisteme de productie si furnizare de energie din surse regenerabile ca parte componenta a unui proiect;

### 9.Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Sprijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei submășuri va fi 100% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele de utilitate publică, negeneratoare de venit și nu va depăși 60.000 euro, aceasta valoare putand fi majorata in functie de sumele alocate suplimentar pentru calitatea SDL. Sprijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei submășuri va fi 90% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele generatoare de venit și nu va depăși 60.000 euro, aceasta valoare putand fi majorata in functie de sumele alocate suplimentar pentru calitatea SDL. Sprijinul pentru proiectele generatoare de venit se va acorda conform R(UE) nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 si 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, iar valoarea totală a ajutoarelor de minimis primite pe perioada a 3 ani fiscali de către un beneficiar nu va depăși plafonul maxim al ajutorului public de 200.000 Euro/ beneficiar.

*Elementele care au contribuit la stabilirea cuantumului sprijinului și la aplicarea unei intensitati ale sprijinului specifice:* Gradul ridicat de saracie al zonei, starea proasta a infrastructurii sociale, nivelul scazut de furnizare al serviciilor sociale, capacitatea financiara redusa a autorizatilor publice locale, a ONG-urilor si a intreprinderilor sociale din teritoriul GAL de a sustine rate de cofinantare in cadrul proiectelor, au determinat stabilirea unui sprijin public de 100% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele negeneratoare de venituri si a unui sprijin de 90% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele generatoare de venit .

### 10. Indicatori de monitorizare

Populația netă care beneficiază de servicii sociale: minim 500 locuitori

Numărul de acțiuni de infastructura sociala sprijinite: minim 1

Numar de grupuri vulnerabile sprijinite: minim 1

**FIȘA MĂSURII** Denumirea măsurii - **SPRIJIN PENTRU ASOCIERE - M5/3A** Tipul măsurii

X

INVESTIȚII

SERVICII

**SPRIJIN FORFETAR 1. Descrierea generala a masurii**

Prin această măsură se urmărește sprijinirea cooperării dintre actori în sectorul agroalimentar, inclusiv din sectorul pomicol, cu scopul de a comercializa produsele din lanțurile scurte de aprovizionare, formele asociative la care aderă fermierii dovedind un rol important în abordarea provocărilor pieței și dezvoltării afacerilor, ca producție și comercializare, pe piața locală. Adaptarea producției la cerințele pieței poate fi accelerată semnificativ de asocierea producătorilor agricoli, care are drept consecință conștientizarea acestora asupra importanței aplicării unor tehnologii de producție unitare, corespunzătoare solicitărilor procesatorilor sau comerțului cu ridicata. Sprijinul acordat în cadrul acestei măsuri va contribui, totodată la facilitarea utilizării metodelor inovatoare de comercializare a produselor și atragerea unor categorii noi de consumatori. Viabilitatea economică, urmată de dezvoltarea exploatațiilor (cu efecte pozitive multiple la nivel socio-economic în mediul rural), reprezintă principalul obiectiv al asocierii. Asocierea pentru producție, procesare și marketing, sau cel puțin pentru una din aceste componente, poate crește șansele de dezvoltare ale producătorilor și poate modifica structura ecosistemului agriculturii românești. Cooperarea va ajuta la rezolvarea problemelor legate de nivelul

foarte mare de fragmentare din sectorul agricol local, cu o pondere foarte mare a fermelor mici, si va promova entitatile care colaboreaza pentru identificarea unor solutii noi si economii de scara .

**Se va realiza o scurtă justificare și corelare cu analiza SWOT a alegerii măsurii propuse în cadrul SDL.**

În cadrul teritoriului GAL Mehedintiul de sud, după cum s-a prezentat în analiza teritoriului și la nivelul analizei SWOT, peste jumătatea din populația activă a zonei activează în domeniul agro-zootehnic. Însa majoritatea acestora sunt fermieri foarte mici, care lucrează individual și care din lipsa cunoștințelor privind avantajele asocierii sau din cauza aspectelor economice și legislative (insuficiența surselor de finanțare pentru începerea unei activități economice, modificarea continuă a legislației) sunt reticenti în fața procesului de asociere. De asemenea, nivelul de fragmentare al exploatațiilor agricole fiind unul foarte ridicat, afectează rentabilitatea acestora prin prisma mai multor canale: posibilitățile reduse de implicare pe piață la nivel individual, costuri totale medii mai mari în comparație cu fermele dezvoltate, capacitate redusă de a beneficia de economii de scală, resurse financiare insuficiente pentru contractarea unor credite pentru investiții în mașini sau utilaje agricole etc.

Lipsa formelor de asociere din teritoriul GAL Mehedintiul de sud se explică, în mare parte, prin reticenta și interesul scăzut al producătorilor agricoli față de formele asociative, din cauza nivelului redus de conștientizare și a absentei informațiilor cu privire la avantajele rezultate prin asociere, a gradului diferit de pregătire a persoanelor așteptate să participe la formele asociative (înțelegerea diferită a scopurilor și principiilor de funcționare ale acestora) și a mentalității legate de asocierea obligatorie (de exemplu, fostele CAP-uri). Acestea nu se formează de la sine, au nevoie de sprijin individualizat - pentru fiecare formă de organizare, pe toată durata constituirii și consolidării, până când organizația devine suficient de stabilă și solidă din punct de vedere economic.

La nivelul teritoriului sunt fermieri care fac parte din forme asociative aflate la distanțe mari față de aceștia ceea ce face și implicarea acestora să fie redusă. Apariția de forme asociative la nivelul teritoriului ar aduce plus-valoare teritoriului și ar îmbunătăți cooperarea pentru crearea unui cadru propice transferului de informație relevantă pentru fermieri și promovarea produselor locale.

**Măsura contribuie la obiectivele de dezvoltare rurală ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4, după cum urmează: O1. Favorizarea competitivității agriculturii.**

**Măsura contribuie la următoarele obiective specifice locale:** încurajarea asocierii și cooperării în teritoriul GAL; crearea și promovarea lanțuri scurte de aprovizionare; integrarea pe piața a producătorilor prin adaptarea producției la cerințele pieței și comercializarea ei la comun; creșterea veniturilor obținute din comercializarea produselor agricole locale obținute la nivel local; îmbunătățirea managementului exploatațiilor;

**Măsura contribuie la prioritatea/prioritățile prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013: P3: Promovarea organizării lanțului alimentar, inclusiv a sectoarelor de prelucrare și comercializare a produselor agricole, a bunăstării animalelor și a gestionării riscurilor în agricultura.**

Măsura corespunde obiectivelor art. 35 "Cooperare" din Reg. (UE) nr. 1305/2013;

Măsura contribuie la Domeniul de intervenție DI 3A) "Îmbunătățirea competitivității producătorilor primari printr-o mai bună integrare a acestora în lanțul agroalimentar prin

intermediul schemelor de calitate, al creșterii valorii adăugate a produselor agricole, al promovării pe piețele locale și în cadrul circuitelor scurte de aprovizionare, al grupurilor și organizațiilor de producători și al organizațiilor interprofesionale” prevăzut la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013).

Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013: MEDIU, CLIMA și INOVARE în conformitate cu art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013) prin crearea unor criterii de selecție specifice. Operațiunile sprijinite pot de asemenea deveni un pilon important pentru adaptarea sectorului agricol la schimbările climatice, oferind totodată soluții eficiente și inovative cum ar fi soiuri rezistente la seceta , tehnici și sisteme cu un număr limitat de intervenții asupra solului, contribuind astfel la reducerea pierderilor de apă și a degradării solului și la conservarea și promovarea patrimoniului genetic local. De asemenea, comercializarea produselor alimentare obținute la nivel local, prin lanțuri scurte și prin piețele locale poate avea efecte pozitive asupra mediului și climei prin reducerea consumului de energie și, implicit, a emisiilor de GES. Prin obiectivele ce pot fi incluse în planul de afaceri ( ex. respectarea standardelor comunitare de mediu și climă) vor putea fi promovate și respectate bunele practici de mediu (de ex. comercializarea resturilor vegetale ale membrilor în scopul valorificării directe către producătorii de energie electrică și termică). Prin cooperare, micii producători, inclusiv cei din sectorul pomicol, pot identifica modalități inovatoare de comercializare a unui volum mai mare de produse proprii și de atragere a unor noi categorii de consumatori . Activitățile de dezvoltare-inovare ar permite fermierilor să capitalizeze în comun produsele obținute, să adapteze producția la cerințele pieței, să aibă un acces mai bun la inputuri, echipamente, credite și piața, să optimizeze costurile de producție, să creeze lanțuri scurte de aprovizionare și să facă față diferitelor provocări de pe piața.

Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: măsura este complementară cu alte măsuri din SDL în sensul că beneficiarii indirecti ai acestei măsuri pot fi incluși în categoria de beneficiari direcți ai măsurii M1/2A și M2/6A.

Sinergia cu alte măsuri din SDL: Nu este cazul

## **2. Valoarea adăugată a măsurii**

Prin asocierea fermierilor de la nivelul teritoriului GAL, producția obținută în cadrul formei asociative, va fi mai mare decât producția cumulată a fiecărui fermier dacă și-ar desfășura activitatea individual, comercializarea va fi mai mare și implicit vor obține venituri mai ridicate. Toate acestea se vor reflecta în stimularea potențialului resurselor locale, în promovarea spiritului asociativ, în crearea de locuri de muncă, în ridicarea nivelului de trai al populației, în dezvoltarea și ameliorarea condițiilor social-economice ale teritoriului GAL, în particular, și la nivel de regiune, în general. Prin cooperare, micii producători pot identifica noi modalități de comercializare a unui volum mai mare de produse proprii și de atragere a unor noi categorii de consumatori . Comercializarea produselor alimentare obținute la nivel local, prin lanțuri scurte și prin piețele locale trebuie să devină o componentă importantă a sectorului agroalimentar din teritoriul GAL. Conform analizei S OT, lanțurile alimentare locale trebuie consolidate și diversificate, fiind necesară organizarea lor și concentrarea pe calitate, siguranța alimentară și pe continuitatea aprovizionării. Pentru a putea răspunde preferințelor consumatorilor și pentru o mai bună integrare pe piața micilor producători, nivelul de profesionalism trebuie sporit, iar activitățile de promovare trebuie îmbunătățite. Valoarea adăugată a măsurii este dată și de următoarele elemente: susținerea unei dezvoltări participative a structurii asociative, ce se va concentra pe asigurarea viabilității economice a acesteia în contextul asigurării funcțiilor necesare pentru membrii (producție, depozitare, procesare, desfacere etc); focalizarea pe

sustinerea micilor producatori, fermelor mici; **posibilitatea de negociere a unui pret mai bun al produselor; un branding și un marketing mai bun** al produselor; dezvoltarea unui model sustenabil de integrare a produselor locale pe piață; crearea unui cadru propice transferului de informație relevantă pentru fermieri; efectul asupra opțiunilor oferite consumatorilor (diversificarea ofertei de produse românești, proaspete și sănătoase); **oferirea de servicii diverse** către membri (servicii tehnice, de informare, de promovare și consultanță).

### 3. Trimiteri la alte acte legislative

**Legislație UE:** Reg. (UE) nr. 1303/2013; Reg. (UE) nr. 1305/2013; Reg. (UE) nr. 1407/2013, R (CE) nr. 1435/2003, Regulamentul (UE) nr. 807/2014.

**Legislație Națională:** Ordonanța de Guvern 26/2000 cu privire la asociații și fundații, Legea nr. 348/2003 a pomiculturii, republicata, Legea nr. 36/ 1991, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 1/ 2005 ei cu completările și modificările ulterioare, Legea cooperăției agricole nr. 566/ 2004, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța Guvernului nr. 37/2005; Hotărârea Guvernului nr. 156 din 12 februarie 2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii pomiculturii nr. 348/2003; Ordinul ministrului agriculturii, padurilor și dezvoltării rurale nr. 171/2006 privind aprobarea Normelor de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 37/2005

### 4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

**Beneficiari direcți:** Forme asociative din teritoriul GAL recunoscute de legislația în vigoare: grupuri de producatori, cooperative agricole, asociații ale producatorilor, fundații și federații, inclusiv grupuri constituite conform articolului 35 din Reg. (UE) nr. 1305/2013 (PARTENERIATE constituite în baza unui ACORD DE COOPERARE și în a cărui componență să fie cel puțin un partener din categoriile de mai jos și cel puțin un fermier sau un grup de producători/o cooperativă care își desfășoară activitatea în sectorul agricol/pomicol, în funcție de submăsură: fermieri, microîntreprinderi și întreprinderi mici, organizații neguvernamentale, consilii locale, unități școlare, sanitare, de agrement și de alimentație publică).

**Beneficiarii indirecți:** micii fermieri din teritoriul GAL, populația din teritoriul GAL, procesatorii și comercianții.

### 5. Tip de sprijin

Rambursarea cheltuielilor eligibile suportate și plătite efectiv în conformitate cu prevederile art. 67 al Reg. (UE) nr. 1303/2013.

Plata în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100% din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale R. (UE) nr. 1305/2013.

## 6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Acțiuni eligibile: Sprijinul se va acorda pentru cheltuielile prevăzute în Planul de marketing, necesare pentru atingerea obiectivelor propuse, din următoarele categorii:

- ✚ Studii/planuri: elaborarea studiilor și planurilor de marketing asociate proiectului, inclusiv analize de piață, conceptul de marketing etc.
- ✚ Costurile de funcționare a cooperării ( nu vor depăși 20% din valoarea totală eligibilă a proiectului);
- ✚ Costuri directe ale proiectelor specifice corelate cu planul proiectului, inclusiv costuri de promovare, și pot cuprinde: cheltuieli de promovare, cheltuieli de marketing legate de etichetarea și ambalarea produsului (concept grafic), crearea mărcii înregistrate, investiții în construcții aferente activității de producție (modernizare, construcție) echipamente, utilaje necesare implementării proiectului așa cum rezultă din planul proiectului, inclusiv mijloace de transport adecvate activității descrise în proiect.

## 7. Condiții de eligibilitate

Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;

Solicitantul va depune un acord de cooperare care face referire la o perioadă de funcționare cel puțin egală cu perioada pentru care se acorda finanțarea;

Proiectul trebuie să se încadreze în cel puțin unul dintre tipurile de activități sprijinite prin măsură;

Pentru proiectele legate de lanțurile scurte de aprovizionare, solicitantul va depune un studiu/plan, privitor la conceptul de proiect privind lanțul scurt de aprovizionare;

Dacă este cazul, solicitantul va respecta definițiile cu privire la lanțurile scurte de aprovizionare și piețele locale stabilite în conformitate cu prevederile din articolul 11 din Regulamentul (UE) nr. 807/2014;

Pentru proiectele legate de piețele locale, solicitantul va prezenta un concept de marketing adaptat la piața locală care să cuprindă, dacă este cazul, și o descriere a activităților de promovare propuse.

În cazul cooperării din sectorul pomicol, partenerii care sunt fermieri/ GP /Cooperative își desfășoară activitățile agricole într-una din unitățile administrativ - teritoriale din Anexa STPaferentă Cadrului Național de Implementare STP și activează în sectorul pomicol (exceptând cultura de căpșuni în sere și solarii)

## 8. Criterii de selecție

Vor fi selectate cu prioritate proiectele care:

- respecta principiul reprezentativității cooperării, prin numărul de parteneri implicați; - vizează un grad ridicat de acoperire al teritoriului GAL în cadrul asocierii cuprinzând fermieri din cel puțin două localități din teritoriul GAL;
- respecta principiul asocierii exploatațiilor de mici dimensiuni (ferme mici);
- respecta principiul "piețelor locale" (i.e. distanță geografică mai mică între punctul de producție și punctul de vânzare).
- vizează dezvoltarea unei structuri asociative care să includă funcții integrate (flux operațional complet);

- vizeaza crearea unui brand local prin prevederea in planul de afaceri de cheltuieli de marketing in acest sens;
- propun activitati inovative pentru zona si isi prevad in planul de afaceri investitii pentru introducerea de noi tehnologii;
- respecta principiul protectiei mediului inconjurator;

### **9.Sume (aplicabile) și rata sprijinului**

Valoarea maximă a sprijinului este de 52.023 de euro, aceasta valoare putand fi majorata în functie de sumele alocate suplimentar pentru calitatea SDL.

Ponderea sprijinului nerambursabil este de 100% din totalul cheltuielilor eligibile.În cazul în care planul de proiect include, de asemenea, acțiuni care sunt eligibile în cadrul altor măsuri/sub-măsuri, acestea vor respecta intensitatea maxima aferenta submasurii/submasurilor din care fac parte operatiunile, fara a depăși valoarea maximă de 52.023 de euro. Costurile de funcționare a cooperării nu vor depăși 20% din valoarea maximă a sprijinului acordat pe proiect depus.Toate costurile sunt acoperite de această măsură ca o valoare globală. Intensitatea ajutorului este de 100%.

*Elementele care au contribuit la stabilirea cuantumului sprijinului si la aplicarea unei intensitati ale sprijinului specifice:* Dezvoltarea planurilor de afaceri pentru infiintarea si promovarea formelor asociative se va face prin acordarea unui sprijin cu o intensitate de 100%. Astfel, au fost luate in considerare mai multe aspecte: necesitatea sustinerii asocierii micilor fermieri, gradul ridicat de saracie al zonei, capacitatea financiara redusa de a sustine rate de cofinantare in cadrul proiectelor, accesul dificil la piete pentru micii fermieri. Astfel, s-a considerat rezonabila incurajarea asocierii si a crearii de lanturi scurte de aprovizionare prin acordarea unui procent de 100% din valoarea cheltuielilor eligibile, cu exceptia operatiunilor aferente altor masuri carora li se va aplica rata maxima a sprijinului conform limitelor prevazute in cadrul Regulamentului (UE) nr. 1305/2013.

### **10. Indicatori de monitorizare**

Numărul de forme asociative sprijinite: minim 1;

Numar de exploatatii agricole membre in forme asociative sprijinite: minim

## **CAPITOLUL VI: Descrierea complementarității și/sau contribuției la obiectivele altor strategii relevante (naționale, sectoriale, regionale, județene etc.)**

Strategia de dezvoltare locala elaborata de GAL Mehedintiul de sud are drept obiectiv principal dezvoltarea durabila a zonei prin incurajarea initiativelor locale care combina solutii ce raspund problematicii identificate la nivelul comunitatilor locale, reflectate in actiuni specifice acestor nevoi.

Obiectivele SDL concorda astfel cu prioritatile PAC si Strategia Europa 2020 prin promovarea dezvoltarii rurale durabile, a unui sector agricol mai echilibrat din punct de vedere teritorial și ecologic, mai benefic pentru clima, mai rezilient, mai competitiv și mai inovator. Masurile propuse pentru atingerea obiectivelor, se subordoneaza principiilor si obiectivelor de dezvoltare rurala ale Uniunii Europene stabilite prin Regulamentul 1305/2013, fiind complementare cu O1: Favorizare a competitivitatii agriculturii si O3: obținerea unei dezvoltari teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea si mentinerea de locuri de munca. Obiectivele SDL sunt atinse prin intermediul urmatoarelor trei prioritati ale Uniunii în materie de dezvoltare rurala, care reflecta obiectivele tematice relevante: P2: cresterea viabilitatii exploatatilor si a competitivitatii tuturor tipurilor de agricultura in toate regiunile si promovarea tehnologiilor agricole inovatoare si a gestionarii durabile a padurilor (cu accent pe D2A), P3: promovarea organizarii lantului alimentar, inclusiv procesarea si comercializarea produselor agricole, a bunastarii animalelor si a gestionarii riscurilor in agricultura (cu accent pe D3A), P6: promovarea incluziunii sociale, a reducerii saraciei și a dezvoltarii economice in zonele rurale (cu accent pe: D6A si pe D6B).

Europa 2020 reprezinta strategia Uniunii Europene de crestere economica bazata pe trei prioritati: crestere inteligenta (dezvoltarea unei economii bazate pe cunoastere si inovare), crestere durabila (promovarea unei economii mai eficiente din punctul de vedere al utilizarii resurselor, mai ecologice si mai competitive), crestere favorabila incluziunii (promovarea unei economii cu o rata ridicata a ocuparii fortei de munca, care sa asigure coeziunea sociala si teritoriala). La nivel national documentul care continua obiectivele trasate si transpunerea la nivel national a directiilor strategice ale Europa 2020 este Acordul de parteneriat 2014-2020. Pentru a atinge aspiratiile de crestere economica reflectate in obiectivul global al acestui Acord de Parteneriat, Romania va avea o economie moderna si competitiva prin abordarea urmatoarelor cinci provocari in materie de dezvoltare: competitivitatea si dezvoltarea locala, populatia si aspectele sociale, infrastructura, resursele, administratia si guvernarea.

Prioritatile transpuse prin domenii de interventie faciliteaza si realizarea obiectivelor transversale privind inovarea, protectia mediului, atenuarea efectelor schimbarilor climatice si adaptare la acestea. Prin masurile propuse, strategia GAL Mehedintiul de sud este complementara cu urmatoarele obiective strategice ale PNDR 2014-2020: restructurarea si cresterea viabilitatii exploatatilor agricole (prin masurile: M1/2A "SUPPORT AGRICOL", M5/3A "SPRIJIN PENTRU ASOCIERE"), gestionarea durabila a resurselor naturale si combaterea schimbarilor climatice prin criteriile de selectie propuse contribuindu-se indirect la acest obiectiv), diversificarea activitatilor economice, crearea de locuri de munca, imbunatatirea infrastructurii si serviciilor pentru imbunatatirea calitatii vietii in zonele rurale (prin masurile: M3/6B "INVESTITII PENTRU DEZVOLTAREA COMUNITATII", M2/6A "INCURAJARE ACTIVITATI NON-AGRICOLE", M4/6B "ACTIUNE SOCIALA").



Obiectivele SDL sunt in concordanta cu Strategia nationala de dezvoltare a sectorului agroalimentar pe termen mediu si lung 2020-2030 ce vizeaza: accelerarea tranzitiei structurale spre o agricultura viabila economic concomitent cu practici agricole prietenoase cu mediul si cresterea gradului de acoperire a consumului de alimente din productia internasi redobandirea statutului de exportator agroalimentar net, limitarea amprentei de carbon a agriculturii si promovarea agriculturii rezistente la schimbari climatice, imbunatatirea standardelor de viata in zonele rurale, dezvoltarea parteneriatelor pentru educatie/consiliere, TIC, CDI si imbunatatirea performantei administratiei agricole. Strategia Nationala privind Incluziunea Sociala si Reducerea Saraciei 2015-2020 propune un subset de noua interventii cheie care urmeaza sa fie implementate în urmatoarea perioada de programare, acestea având cel mai mare impact în ceea ce priveste reducerea saraciei si promovarea incluziunii sociale.

Strategia Guvernamentala pentru dezvoltarea sectorului intreprinderilor mici si mijlocii si imbunatatirea mediului de afaceri din Romania Orizont 2020 are ca obiectiv general crearea unui mediu favorabil afacerilor, initiativei private si spiritului intreprenorial, stimularea infiintarii si dezvoltarii IMM-urilor si sprijinirea cresterii competitivitatii mediului de afaceri autohton pe plan local, regional, national, european si international prin cresterea semnificativa, sub aspect dimensional, sectorial si regional, a soldului net de IMM-uri active economic, dezvoltarea intreprinderilor existente si crearea de noi locuri de munca pana la sfârșitul anului 2020.

Strategia Nationala pentru Competitivitate 2014-2020 isi propune dezvoltarea unui ecosistem competitiv de afaceri, bazat pe un mediu de reglementare stabil, centrat pe antreprenoriat, inovare si creativitate, care sa puna accent pe incredere, eficienta si excelenta si sa plaseze România în primele 10 economii la nivel european. Pentru realizarea acestei viziuni au fost identificate 5 prioritati strategice: îmbunatatirea mediului de reglementare, actiuni parteneriale intre mediul public si mediul privat, factori si servicii suport, promovarea celor 10 sectoare de viitor: turism si ecoturism, textile si pielarie, lemn si mobila, industrii creative, industria auto si componente, tehnologia informatiilor si comunicatiilor, procesarea alimentelor si a bauturilor, sanatate si produse farmaceutice, energie si management de mediu, bioeconomie (agricultura, silvicultura, pescuit si acvacultura), bio-farmaceutica si biotehnologii, pregatirea generatiei 2050 si provocari societale.

Strategia propusa de GAL Mehedintiul de sud dovedeste complementaritate si cu Planul de Dezvoltare Regionala Sud-Vest Oltenia 2014-2020. Obiectivul strategic global pentru perioada 2014-2020 este dezvoltarea durabila si echilibrata a Regiunii Sud-Vest Oltenia in vederea reducerii disparitatilor existente intre regiunea SV Oltenia si celelalte regiuni ale tarii in scopul cresterii nivelului de trai al cetatenilor.

Masurile propuse in cadrul SDL a GAL Mehedintiul de sud sunt complementare cu urmatoarele domenii prioritare pentru dezvoltare economico-sociala stabilite la nivel regional:

- ✚P 1. Cresterea competitivitatii economice a regiunii: DI 1.1: Dezvoltarea infrastructurii de afaceri, DI 1.2: Consolidarea cercetarii, dezvoltarii tehnologice si inovarii DI 1.3: Cresterea competitivitatii IMM-urilor;
- ✚P 2. Modernizarea si dezvoltarea infrastructurii regionale: DI 2.2 Infrastructura de sanatate si pentru situatii de urgenta, DI 2.3 Imbunatatirea infrastructurii educationale, DI 2.4 Modernizarea infrastructurii sociale, DI 2.6 Dezvoltarea capacitatii administrative;

- ✚ P 3. Dezvoltarea turismului, valorificarea patrimoniului natural si a mostenirii culturalistorice: DI 3.1: Conservarea, protectia si valorificarea patrimoniului natural si cultural al regiunii, DI 3.2: Crearea/modernizarea infrastructurii de turism in vederea cresterii atractivitatii regiunii;
- ✚ P 4. Dezvoltare rurala durabila si modernizarea agriculturii si a pescuitului: DI 4.1 Modernizarea si cresterea viabilitatii exploatatilor agricole, DI 4.2 Infrastructura rurala - servicii de baza si reinnoirea satelor, DI 4.3 Promovarea crearii si dezvoltarii IMM, DI 4.4 Promovarea anumitor sectoare cu nevoi specifice;
- ✚ P 5. Dezvoltarea resurselor umane in sprijinul unei ocupari durabile si a incluziunii sociale: DI 5.1 Investitii in educatie, competente si invatamant bazat pe rezultate, DI 5.2: Ocupare si mobilitate pe piata fortei de munca, DI 5.3: Incluziune sociala si combaterea saraciei;
- ✚ P 6. Protectia mediului si cresterea eficientei energetice: DI 6.1 Imbunatatirea eficientei energetice in sectorul public si privat si utilizarea energiei regenerabile, DI 6.2: Modernizarea infrastructurii de mediu, DI 6.3: Promovarea adaptarii la schimbarile climatice, prevenirea si gestionarea riscurilor.

O alta strategie cu care se asigura complementaritatea este Strategia de dezvoltare a judetului MEHEDINTI pentru perioada 2014 - 2020. Obiectivul general al Strategiei de Dezvoltare judetului Mehedinti pentru perioada 2014-2020 este dezvoltarea durabila si imbunatatirea calitatii vietii populatiei, astfel incat acest judet sa devin competitive pe termen lung si atractiv pentru investitii cu valorificarea patrimoniului de mediu si dezvoltarea unei comunitati capabile sa gestioneze resursele in mod eficient si eficace. Operatiunile sprijinite de GAL Mehedintiul de sud sunt complementare cu urmatoarele obiective strategice din strategia judeteana de dezvoltare pentru perioada 2014-2020:

- ✚ Obiectivul specific 2 - Creșterea competitivității mediului economic prin sprijinirea întreprinderilor pentru crearea de noi locuri de muncă, dezvoltarea parteneriatelor public-privat și colaborarea cu mediul academic;
- ✚ Obiectivul specific 4 - Imbunatatirea infrastructurii si a calitatii serviciilor de educatie pentru cresterea ratei participarii populatiei in sistemul de invatamant si de formare profesionala, a serviciilor de sanatate si a serviciilor sociale pentru combaterea saraciei, promovarea incluziunii sociale;
- ✚ Obiectivul specific 5- Valorificarea eficienta si durabila a patrimoniului natural prin crearea/modernizarea infrastructurilor necesare, precum si prin implementarea unor masuri de protectie a mediului si de prevenire a riscurilor de mediu, pentru crearea de noi oportunitati de crestere economica durabila si de crestere a calitatii vietii.
- ✚ Obiectivul specific 6: Creșterea atractivității județului ca destinație turistică prin promovarea, dezvoltarea și modernizarea eco și agro-turismului și creșterea calității serviciilor turistice oferite;
- ✚ Obiectivul specific 7: Modernizarea sectorului agricol si piscicol si diversificarea activitatilor rurale cu activitati complementare agriculturii si pisciculturii, cresterea calitatii vietii in zonele rurale prin dezvoltarea infrastructurii si imbunatatirea serviciilor de baza pentru economia si populatia rurala, in vederea unei dezvoltari durabile a judetului si diminuarea disparitatilor dintre mediul urban si rural.

## CAPITOLUL VII: Descrierea planului de acțiune

Planul de actiune al implementarii SDL are la baza respectarea urmatoarelor principii: COOPERARE LA NIVEL LOCAL( intre membrii GAL, in cadrul echipei GAL, intre actorii locali), TRANSPARENȚA in toate activitatile derulate, RESPONSABILITATE prin seriozitate, implicare, constientizare si asumare, CALITATE prin plus-valoarea adusa zonei si REZULTATE prin atingerea indicatorilor propusi. Planul de actiuni cuprinde:

**A<sup>10</sup>**. Semnarea contractului de finantare: dupa primirea notificarii referitor la selectia SDL, reprezentantul legal va semna contractul de finantare; Responsabil: Reprezentant legal al GAL; Termen: S1<sup>2</sup>. Resurse necesare (financiare/materiale): Cheltuieli cu combustibilul/Mijloc de transport;

**Activitatea A1**. Constituirea echipei GAL: Consiliul Director al GAL va selecta in baza procedurii interne membrii echipei conform organigramei si necesitatilor: a)Manager de proiect (responsabil administrativ); b)Expert financia; c)Expert tehnic; d)Animator; Responsabil: Consiliul Director al GAL; Termen: S 1 Anul 1 pentru formare echipa initiala, activitate continua in functie de necesitati. Resurse necesare: Cheltuieli cu salariile, cu combustibilul, cu serviciile externalizate/ mijloc de transport, amenajare sediul GAL cu dotari, echipamente, consumabile.

**Activitatea A2**. Desfasurarea procedurilor de achizitie: se vor selecta prestatorii de servicii si furnizorii de bunuri ai GAL in conformitate cu procedurile de achizitie in vigoare. Activitatea va fi desfasurata continuu pe parcursul primului an de implementare, precum si, in functie de prevederile contractului de finantare, in primele luni ale celorlalti ani de implementare. Responsabili: Echipa GAL, Reprezentant Legal, Consiliul Director al GAL; Termen: S1-S 2 Anul 1, S1 al celorlalti ani de implementare. Resurse necesare: Cheltuieli cu salariile, cu combustibilul/ mijloc de transport, sediul GAL cu dotarile aferente, echipamente, consumabile.

**Activitatea A3**. Elaborarea procedurilor de evaluare, selectie si monitorizare a proiectelor: se va avea in vedere conceperea unei proceduri de selectie nediscriminatorii si transparente si a unor criterii obiective in ceea ce priveste selectarea operatiunilor, care sa evite conflictele de interese. Vor fi realizate: ghidul solicitantului pentru toate masurile din SDL, drafturile documentelor necesare elaborarii unui proiect (ex. cerere de finantare, plan de afaceri, etc.), procedurile de evaluare a proiectelor, de selectie a proiectelor, de monitorizare a proiectelor, de verificare a cererilor de plata si orice alt instrument necesar in implementarea SDL-ului cu succes. Responsabil: Echipa GAL, Reprezentant Legal, Consiliul Director al GAL, Consultant extern. Termen: S1-S2 Anul 1. Resurse necesare: Cheltuieli cu salariile, cu combustibilul, cu servicii externalizate/mijloc de transport, sediul GAL cu dotarile aferente, echipamente, consumabile.

**Activitatea A4**. Instruirea si informarea in scopul dezvoltarii competentelor angajatilor GAL si a liderilor locali: vor fi desfasurate sesiuni de informare si instruire in scopul dezvoltarii competentelor angajatilor GAL si a liderilor locali, dar si cresterii nivelului de constientizare si intelegerii a actorilor locali a abordarii LEADER. Responsabil: Echipa GAL, Reprezentant Legal, Consiliul Director al GAL, Prestator extern. Termen: S1-S 2 Anul 1, S1 al celorlalti ani de implementare. Resurse necesare: Cheltuieli cu instruirea liderilor locali si a angajatilor, cu salariile, cu combustibilul, cu servicii externalizate / mijloc de transport, sediul GAL cu dotarile aferente, echipamente, consumabile, materiale de curs, sala conferinta curs, suport de curs.

---

<sup>1</sup> A- se va citi Activitatea

<sup>2</sup> S- se va citi Semestrul

**Activitatea A5.** Animarea teritoriului GAL: se vor derula activitati de animare in teritoriul GAL ce vor viza crearea unei pagini web a GAL, distributia de materiale de promovare, desfasurarea de intalniri de informare, aparitii in presa etc, ce vor fi desfasurate inaintea lansarii apelurilor de selectie L. Responsabil: Echipa GAL, Lideri locali, Prestatori externi; Termen: S1-S2 Anii 1,2. Resurse necesare: Cheltuieli cu realizarea materialelor de promovare, cu salariile, cu combustibilul, cu servicii externalizate / mijloc de transport, sediul GAL cu dotarile aferente, echipamente, consumabile, materiale de promovare.

**Activitatea A6.** Lansare si derulare apeluri de selectie: aceasta actiune se va desfasura conform calendarului anual de lansare a apelurilor de selectie. Masura privind infrastructura sociala, va fi lansata cu prioritate, de la primul apel de selectie. Responsabil: Echipa GAL, Lideri locali, Prestatori externi; Termen: S1-S2 Anii 1,2. Resurse necesare: Cheltuieli cu lansarea apelului de selectie, cu salariile, cu combustibilul, cu servicii externalizate / mijloc de transport, sediul GAL cu dotarile aferente, echipamente, consumabile, materiale de promovare.

**Activitatea A7.** Evaluarea si selectia proiectelor: dupa expirarea termenului de depunere a proiectelor, echipa GAL impreuna cu consultantul extern va duce la indeplinire aceasta activitate respectand normele impuse prin procedurile de evaluare si selectie, precum si prin Ghidul Submăsurii 19.2” Sprijin pentru implementarea acțiunilor în cadrul strategiei de dezvoltare locală”. Responsabil: Echipa GAL, Consultant extern, Reprezentant Legal, Comitet de Selectie, Comisie de Contestatii; Termen: S2 Anul 1, S1-S 2 Anul 2. Resurse necesare: cheltuieli cu salariile, cu combustibilul, cu servicii externalizate / mijloc de transport, sediul GAL cu dotarile aferente, echipamente, consumabile.

**Activitatea A8.** Intocmirea rapoartelor de activitate, a cererilor de plata aferente cheltuielilor de functionare: in cadrul prezentei activitati vor fi realizate toate actiunile solicitate in cadrul de implementare al Sub-masurii 19.4” Sprijin pentru costurile de funcționare și animare”. Responsabil: Echipa GAL, Consultant extern, Reprezentant Legal, Consiliu Director ; Termen: Activitate continua. Resurse necesare: cheltuieli cu salariile, cu combustibilul, cu servicii externalizate / mijloc de transport, sediul GAL cu dotarile aferente, echipamente pentru personal, consumabile.

**Activitatea A9.** Evaluarea implementării SDL: dupa finalizarea activitatilor aferente fiecarui an de implementare si dupa colectarea informatiilor, prelucrarea si interpretarea acestora, va fi elaborat un plan de evaluare a implementarii strategiei, care sa aiba drept rezultat o evaluare clara, obiectiva, cantitativa si calitativa a stadiului implementarii SDL. Responsabil: Manager GAL, Consultant extern, Consiliu Director, Comisie de Evaluare. Termen: S1 al fiecarui an incepand cu Anul 2, S1 si S2 al ultimului an de implementare. Resurse necesare: cheltuieli cu salariile, cu combustibilul, cu servicii externalizate / mijloc de transport, sediul GAL cu dotarile aferente, echipamente, consumabile.

**10.** Primirea si verificarea cererilor de plata: echipa GAL va verifica in baza procedurilor in vigoare conformitatea cererilor de plata aferente proiectelor selectate, cu exceptia proiectelor in cadrul carora GAL-ul este beneficiar. Responsabil: Echipa GAL, Consultant extern. Termen: Activitatea continua incepand cu S2 din anul 1 si pana la S2 al ultimului an de implementare. Resurse necesare: cheltuieli cu salariile, cu combustibilul, cu servicii externalizate / mijloc de transport, sediul GAL cu dotarile aferente, echipamente, consumabile.

**Activitatea A11.** Monitorizarea proiectelor contractate: se va observa procesul de implementare al proiectului, vor fi consiliati beneficiarii in problemele intampinate si se va controla respectarea si indeplinirea conditiilor asumate la depunerea proiectului. Responsabil: Echipa GAL. Termen: Activitate continua incepand cu S2 din anul 1 pana in

pana la S2 al ultimului an de implementare. Resurse necesare: cheltuieli cu salariile, cu combustibilul, cu servicii externalizate / mijloc de transport, sediul GAL cu dotarile aferente, echipamente, consumabile.

**Activitatea A12.** Monitorizarea implementării SDL: se va monitoriza reușita implementării SDL pentru teritoriul acoperit, evaluarea proprie și monitorizarea permanentă axandu-se pe valoarea adăugată a abordării LEADER, eficiență și eficacitate pentru asigurarea un management adecvat. Responsabil: Reprezentant Legal, Consiliul Director al GAL, Consultant extern. Termen: Activitate continua. Resurse necesare: cheltuieli cu salariile, cu combustibilul, cu servicii externalizate / mijloc de transport, sediul GAL cu dotarile aferente, echipamente, consumabile.

Parteneriatul GAL Mehedintiul de sud nu beneficiaza de echipamente sau dotari necesare functionarii. Astfel, pentru functionarea GAL vor fi utilizate resursele puse la dispozitie in cadrul contractului de functionare aferent Sub-masurii 19.4” Sprijin pentru costurile de funcționare și animare”, cotizatiile anuale ale partenerilor publici urmand a fi utilizate pentru plata comisioanelor aferente obtinerii scrisorii de garantie bancara a avansului, precum si pentru asigurarea functionarii GAL pana la data primirii avansului din cadrul contractului de finantare. Pe parcursul derularii activitatii, echipa GAL se va implica in obtinerea si a altor finantari nerambursabile si desfasurarea altor tipuri de proiecte ce pot aduce plus-valoare teritoriului si parteneriatului, in limita prevederilor legale si a premisunilor statutului asociatiei.

Calendarul orientativ al activitatilor propuse pentru perioada 2016-2023\*

Activitate/ Perioada	An I		An II		An III		An IV		An V		An VI		An VII	
	S 1	S 2	S 1	S 2	S 1	S 2	S 1	S 2	S 1	S 2	S 1	S 2	S 1	S 2
A0.	1													
A1.	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
A2.	1	2	3		4		5		6			7		8
A3.	1	2												
A4.	1	2	3		4		5		6		7		8	
A5.	1	2	3	4										
A6.	1	2	3	4										
A7.		1	2	3										
A8.	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
A9.			1		2		3		4		5		6	7
A10.		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
A11.		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
A12.	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

\*termenele de incepere si finalizare a activitatilor de mai sus sunt orientative si pot suporta modificari pe parcursul implementarii proiectului.

## CAPITOLUL VIII: Descrierea procesului de implicare a comunităților locale în elaborarea strategiei

Accesarea sprijinului pregatitor pentru elaborarea SDL în cadrul proiectului „SPRIJIN PREGATITOR PENTRU ELABORAREA STRATEGIEI DE DEZVOLTARE LOCALA A TERITORIULUI PARTENERIATULUI PUBLIC-PRIVAT Mehedințiul de sud” derulat prin Sub-Măsura 19.1 a reprezentat un prim pas deosebit de important în procesul de dezvoltare a teritoriului încurajând implicarea reală a cetățenilor în deciziile strategice ce vor influența comunitatea pe termen lung. Astfel, în afara beneficiilor directe, desfășurarea procesului de elaborare a SDL a oferit posibilitatea membrilor parteneriatului și actorilor locali să se familiarizeze cu rigorile și procedurile de lucru din cadrul unui proiect finanțat din fonduri nerambursabile și de a înțelege importanța colaborării la nivel local înainte de a implementa o SDL, precum și pentru a dobândi expertiză în acest domeniu.

Pentru asigurarea derulării unui proces de consultare coerent, în primul rând a fost realizat un plan de acțiuni etapizat pentru elaborarea SDL. Astfel, planul de acțiune al parteneriatului s-a desfășurat în următoarele etape:

- Realizarea unei analize inițiale a teritoriului (caracteristici geografice, climatice, demografice, caracteristici de mediu, patrimoniu arhitectural și cultural, economie locală etc);
- Derularea activităților de animare și consultarea a teritoriului GAL;
- Organizarea unui grup de lucru pentru prezentare concluziilor obținute în urma consultării teritoriului și stabilirea măsurilor și alocărilor financiare aferente acestora în cadrul SDL;
- Validarea finală a SDL de către parteneri.

Acțiunile de animare și consultare a teritoriului au oferit actorilor locali și reprezentanților din diferite domenii de activitate posibilitatea de a lucra împreună și de a interacționa în favoarea comunității. Astfel, au fost desfășurate următoarele activități de animare și consultare a teritoriului:

1. Organizare acțiuni de informare: 11 întâlniri de informare publică la nivelul fiecărei UAT membră a parteneriatului: Comuna Branistea, Comuna Burila Mare, Comuna Cujmir, Comuna Dirvari, Comuna Garla Mare, Comuna Gogosu, Comuna Gruia, Comuna Jiana, Comuna Obirsia de Camp, Comuna Pistol și Comuna Vrata. La aceste întâlniri au participat reprezentanți ai organizațiilor semnatare a acordului de parteneriat, cât și actori locali reprezentând diverse sectoare de activitate (administratie publică, agricultura, economie, educație, societate civilă, etc). În cadrul acestor ședințe publice, participanții au fost informați în legătură cu oportunitatea de a se implica în procesul de dezvoltare a propriei comunități locale, au fost distribuite materiale de informare și au fost consultați participanții în vederea obținerii de informații privind necesitățile și direcțiile de dezvoltare ale teritoriului prin aplicarea de chestionare elaborate de consultant și prin primirea unor propuneri scrise din partea actorilor locali, privind depunderea de proiecte în cadrul GAL. La fiecare dintre cele 11 ședințe publice au participat un număr minim de 20 de persoane/întâlnire, conform listelor de prezență anexate. Aceste întâlniri au contribuit nu doar la informarea actorilor locali, ci au generat interacțiuni și dezbateri privind obiectivele și direcțiile de dezvoltare a teritoriului ce vor fi incluse în cadrul SDL contribuind astfel la creșterea capacității de colaborare la nivel teritorial. În cadrul acestei activități au fost distribuite următoarele materiale informative: 410 pliante format A4, 220 afișe format A3, 11 bannere, 11 sisteme roll-up.

2. Organizare actiuni de consultare: au fost organizate trei intalniri ale partenerilor. Prima intalnire a partenerilor, organizata la Comuna Jiana, in data de 23.03.2016 a cuprins: o scurta analiza a situatiei curente privind teritoriu parteneriatului (prezentarea geografica si fizica, populatie, patrimoniu de mediu, patrimoniu arhitectural si cultural, economia locala etc), stabilirea unui calendar de lucru pentru desfasurarea activitatilor, stabilirea si aprobarea principalelor actiuni ce urmeaza a se desfasura in cadrul teritoriului. In cadrul celei de-a doua intalniri desfasurata la Garla Mare in data de 01.04.2016 au fost dezbatute urmatoarele teme: analiza datelor culese din teritoriu, formularea unui set de prioritati strategic, identificarea anumitor prioritati si masuri ce vor putea fi implementate in cadrul strategiei de dezvoltare locala. La ultima intalnire a partenerilor derulata la Cujmir in data de 22 aprilie 2016 a fost aprobata SDL si a fost validat dosarul de candidatura final de catre parteneri. In cadrul acestor activitati au fost distribuite 90 pliante format A4 si 80 mape de prezentare, actiunile de consultare desfasurandu-se si prin completarea unor chestionare de identificare a necesitatilor teritoriului.

3. Consultare teritoriului in cadrul unui grup de lucru organizat la JIANA in data de 18.04.2016 pentru prezentarea concluziilor obtinute in urma consultarii teritoriului, stabilirea obiectivelor si prioritatilor in dezvoltarea teritoriului, a masurilor si alocarilor financiare aferente acestora in cadrul SDL. In cadrul acestei activitati au fost distribuite materiale informative.

Prin activitatile mentionate mai sus s-a asigurat desfasurarea unui proces de consultare activ ce a implicat actori locali din diferite domenii de activitate contribuind astfel la cresterea capacitatii de colaborare dintre acestia cu scopul final de a elabora o strategie de dezvoltare locala integrata, adaptata nevoilor si potentialului local ce va conduce la o dezvoltare echilibrata a teritoriului.

Activitatile de elaborare propriu-zisa a SDL au implicat atat echipa GAL Mehedintiul de sud, care alaturi de societatea de consultanta contractata a lucrat pentru definirea SDL. Pentru realizarea SDL, firma de consultanta a utilizat datele stranse din teritoriu, dar si date oficiale transmise de INS sau de pe site ul oficial al INS (tempo), baze de date ale comisiilor județene sau naționale de statistică, alte surse și statistici oficiale) precum și consultarea primăriilor sau partenerilor. A se consulta, în completare, documentele justificative privind animarea (minute, procese verbale, modelul de chestionar utilizat) atașate (Anexa 6). In etapa de animare si elaborare a SDL, a fost promovata egalitatea dintre barbati si femei si a integrarea de gen, fiind prevenita oricare discriminare pe criterii de sex, origine rasiala sau etnica, religie sau convingeri, handicap, varstasau orientare sexuala.

Toate activitatile derulate in procesul de elaborarea a startegiei de dezvoltare locala au contribuit la crearea de retele si la constructia institutionala, pregatind teritoriul pentru implementarea unei SDL ce va promova un set coerent de masuri adaptate prioritatilor specifice teritoriului si va viza valorificarea potentialul autentic local al teritoriului. Partenerii au dovedit pe parcursul acestui proces seriozitate si implicare, vazand in GAL un instrument eficient ce le poate oferi posibilitatea de a lucra impreuna si de a interactiona in favoarea comunitatilor, incurajand implicarea reala a cetatenilor in deciziile strategice ce vor influenta comunitatea pe termen lung.

## **CAPITOLUL IX: Organizarea viitorului GAL - Descrierea mecanismelor de gestionare, monitorizare, evaluare și control a strategiei**

Grupul de Actiune Locala Mehedințiul de sud este responsabil de reusita implementarii SDL pentru teritoriul acoperit. Prin urmare, este necesar un management profesionist cu resurse corespunzatoare. Evaluarea proprie si monitorizarea permanenta vor fi axate pe valoarea adaugata a abordarii LEADER, eficienta si eficacitate pentru a asigura un management adecvat.

Pe langa sarcina principala de implementare a strategiei, echipa GAL va desfasura si o serie de activitati administrative, precum: pregatirea si publicarea apelurilor de selectie, animarea teritoriului, analiza, evaluarea si selectia proiectelor, monitorizarea si evaluarea implementarii strategiei, verificarea conformitatii cererilor de plata pentru proiectele selectate (cu exceptia situatiilor in care GAL este beneficiar), monitorizarea proiectelor contractate, intocmirea cererilor de plata si a dosarelor de achizitie aferente costurilor de functionare si animare, precum si alte aspecte specifice domeniilor: financiar, contabilitate, juridic, resurse umane etc ce pot aparea in functionarea GAL. Aceste activitati vor ajuta la gestionarea eficienta si cu succes a intregii strategii de dezvoltare locala, echipa GAL reprezentand "cheia" spre un SDL performant. Astfel, echipa de implementare a SDL va cuprinde urmatoarele functii administrative: manager de proiect (responsabil administrativ), expert financiar, animator si expert tehnic. Activitățile la care participă membrii echipei de implementare, precum și atribuțiile în cadrul acestor activități sunt descrise in fisele de post anexate (Anexa 8). Fiecare functie va avea atributii specific, asigurandu-se indeplinirea tuturor sarcinilor ce revin GAL. Totodata,



pentru a garanta transparenta in procesul decizional si pentru a evita orice potential conflict de interese, in cadrul implementarii, va exista o separare adecvata a responsabilitatilor fiecarui membru implicat in promovarea proiectelor, evaluarea si selectarea acestora, sau verificarea cererilor de plata. Astfel, persoanele implicate in evaluarea si selectia proiectelor depuse de un beneficiar, nu vor participa la activitatea de verificare a cererilor de plata depuse de catre acelasi beneficiar. Acest instrument va fi asigurat prin angajarea mai multor persoane cu aceiasi functie (expert tehnic). In functie de calendarul activitatilor si de necesitatile constatate pe parcursul implementarii SDL, se va efectua angajarea personalului, pentru **demonstrarea conformitatii SDL cu C.S. 4.3 Capacitatea de implementare a SDL**, GAL Mehedintiul de sud asumandu-si faptul că funcțiile de management, monitorizare/evaluare și altă atribuție vor fi îndeplinite permanent pe tot parcursul implementarii SDL de doua persoane angajate în baza unor contracte individuale de muncă/minim 4 ore obtinand in cadrul acestui criteriu de selectie un punctaj de 6 puncte (manager de proiect, expert tehnic), pentru restul functiilor prevazute in organigrama GAL urmand a fi efectuate angajari temporale in functie de necesitatile si stadiul implementarii SDL.

Angajarea personalului se va efectua cu respectarea Codului Muncii, precum și a legislației cu incidență în reglementarea conflictului de interese.

Membrii echipei de mai sus vor detine expertiza in implementarea de proiecte cu finantare nerambursabila, vor fi orientati exclusiv pentru atingerea obiectivelor SDL dorind sa creeze din SDL un proiect de buna practica, cu efect major in cadrul teritoriului, devenind liantul intre GAL Mehedintiul de sud si actorii locali.

Avand in vedere ca pe parcursul implementarii, in functie de performanta doveditade GAL in evaluarea proiectelor, Agentia de Plati poate delega catre GAL anumite sarcini de verificare, printr-un acord de delegare, unul dintre obiectivele asumate de GAL Mehedintiul de sud il va reprezenta formarea unei echipe de profesionisti care sa atinga criteriile de performanta stabilite de autoritati.

In cadrul organizarii viitorului GAL, in afara de echipa prezentata mai sus, pentru ducerea la indeplinirea a activitatilor asumate vor fi contractate servicii externalizate in functie de necesitati: audit financiar, consultanta, instruire, promovare, etc.

GAL Mehedintiul de sud se va ghida după un Regulament de Organizare și Funcționare la nivel intern, care va stabili detaliat circuitul administrativ și decizional pentru toata perioada implementării. Se vor respecta principiile unei definiri clare, alocării și separării funcțiilor în cadrul GAL, exercitării eficiente a unor funcții și informării organului abilitat cu privire la efectuarea sarcinilor și la mijloacele implicate în realizarea acțiunilor.

### ***Regulamentul de Organizare și Funcționare GAL***

Regulamentul de organizare si functionare a GAL Mehedintiul de sud va contine urmatoarele puncte:

#### **❖ Rolul si atributiile GAL Mehedintiul de sud**

Viitorul GAL Mehedintiul de sud va fi organizat și va funcționa ca și Asociatie conform OG nr. 26/2000 cu modificările și completările ulterioare. Rolul principal asumat de GAL Mehedintiul de sud il reprezinta dezvoltarea locala a teritoriului plasata sub responsabilitatea comunitatii prin implementarea strategiei de dezvoltare locala. Sarcinile asumate de catre GAL Mehedintiul de sud esentiale pentru implementarea cu succes a SDL vizeaza:

- consolidarea capacității actorilor locali relevanți de a dezvolta și implementa operațiunile, inclusiv promovarea capacităților lor de management al proiectelor;
- conceperea unei proceduri de selecție nediscriminatorii și transparente și a unor criterii obiective în ceea ce privește selectarea operațiunilor, care să evite conflictele de interese, care garantează ca cel puțin 51% din voturile privind deciziile de selecție sunt exprimate de parteneri care nu au statutul de autorități publice și permite selecția prin procedură scrisă;
- asigurarea, cu ocazia selecționării operațiunilor, a coerenței cu strategia de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității, prin acordarea de prioritate operațiunilor în funcție de contribuția adusă la atingerea obiectivelor și tintelor strategiei;
- pregătirea și publicarea procedurii de depunere a proiectelor, inclusiv definirea criteriilor de selecție;
- primirea și evaluarea cererilor de finanțare;
- primirea și verificarea conformității cererilor de plată depuse;
- selectarea operațiunilor, stabilirea cuantumului contribuției și prezentarea propunerilor către organismul responsabil pentru verificarea finală a eligibilității înainte de aprobare;
- monitorizarea implementării SDL plasate sub responsabilitatea comunității și a operațiunilor sprijinite și efectuarea de activități specifice de evaluare în legătură cu strategia.

❖ Activitățile principale:

Prin activitățile derulate GAL Mehedințiul de sud va încuraja inovarea și modernizarea formelor tradiționale de know-how, descoperirea de noi soluții la problemele rurale persistente, creșterea atractivității zonei, îmbunătățirea infrastructurii fizice locale, creșterea calității vieții prin furnizarea de servicii publice calitative, diversificarea activităților economice non-agricole din teritoriul GAL și încurajarea micilor întreprinzători, promovarea zonei GAL Mehedințiul de sud și asocierea ei cu alte regiuni din țară și străinătate, îmbunătățirea incluziunii sociale etc.

Activitățile derulate de GAL Mehedințiul de sud în conformitate cu planul de activități asumat includ: constituirea echipei GAL responsabilă cu implementarea strategiei, realizarea achizițiilor necesare implementării SDL, elaborarea procedurilor de evaluare, selecție și monitorizare a proiectelor, instruirea și informarea în scopul dezvoltării competențelor angajaților GAL și a liderilor locali, desfășurarea de activități de animare în teritoriul GAL (crearea unei pagini web a GAL, distribuția de materiale de promovare, desfășurarea de întâlniri de informare, apariții în presa etc.), derulare sesiuni de depunere a proiectelor, evaluarea și selectarea proiectelor, întocmirea rapoartelor de activitate, a cererilor de plată aferente cheltuielilor de funcționare, acordarea de asistență personalilor care vor să depună proiecte la GAL, acțiuni de promovare, colaborarea cu alte entități pe plan național și internațional, care au scopuri similare, precum și cu alte organizații indiferent de forma de organizare care participă la programul LEADER etc.

❖ Structura organizatorică a GAL Mehedințiul de sud și atribuțiile acesteia

În conformitate cu prevederile statutare, structura organizatorică a viitorului GAL Mehedințiul de sud va fi următoarea: Adunarea Generală, Consiliul Director, Cenzorul, Comitetul de selecție, Comisia de contestații, Compartimentul administrativ (echipa GAL: manager de proiect pentru coordonarea activității GAL atât sub aspect organizatoric cât și al respectării procedurilor de lucru, expert financiar pentru supravegherea și controlul gestiunii financiare-contabile a GAL, animator pentru desfășurarea activităților de animare pentru promovarea acțiunilor GAL și activitățile de monitorizare a proiectelor, expert

tehnic pentru verificarea, evaluarea și selecția proiectelor și evaluarea conformității cererilor de plată), serviciile externalizate (audit, consultanță, instruire, publicitate, organizare a evenimentelor, realizare materiale de promovare etc). ❖ Fluxul documentelor Pentru stabilirea persoanelor responsabile, precum și pentru determinarea fluxului documentelor vor fi consultate procedurile existente la nivelul GAL pe tipuri de activități (de ex.: procedura de primire a proiectelor, procedura de verificare a conformității dosarelor cererilor de plată, procedura de desfășurare a achizițiilor, procedura de recrutare etc.). Toate documentele care intra sau ies din unitate vor fi înregistrate în cadrul Registrului de intrări - ieșiri. Documentele sosite vor fi repartizate persoanei responsabile de rezolvarea acestora și vor fi arhivate corespunzător. ❖ Conflictul de interese

GAL Mehedințiul de sud va urmări respectarea prevederilor Ordonanței de urgență nr. 66/2011, elaborând și aplicând proceduri de management și control care să asigure corectitudinea acordării și utilizării fondurilor disponibile în cadrul SDL, precum și respectarea principiilor bunești gestiuni financiare, așa cum este aceasta definită în legislația comunitară. Vor fi descrise riscurile privind conflictul de interese, așa cum au fost rezumate în cadrul Capitolului 12.

#### Mecanisme de gestionare

În cadrul derulării proiectului, GAL Mehedințiul de sud va acorda o deosebită importanță mecanismelor de implementare, întrucât, după selectarea dosarului de candidatură, de modul în care vor fi organizate fluxurile de activități va depinde reușita programului. În scopul de a asigura transparența și interpretare uniformă în implementarea proiectelor, GAL Mehedințiul de sud se va asigura că sunt stabilite definiții exacte ale termenilor specifici astfel încât să se evite interpretarea individuală a lor.

Monitorizarea SDL va presupune existența unui dispozitiv riguros și transparent de vizualizare a modului în care are loc gestionarea implementării strategiei de dezvoltare, care să permită colectarea sistematică și structurarea datelor cu privire la activitățile desfășurate. Dispozitivul de monitorizare implementat de GAL Mehedințiul de sud se va referi la: evaluarea de rutină a activităților în desfășurare, colectarea sistematică de date pentru indicatori specifici, corectarea devierilor în implementarea activităților, informarea periodică și raportarea datelor culese cu scopul luării unor decizii ce duc la îmbunătățirea performanțelor SDL. Monitorizarea urmărește implementarea SDL și îndeplinirea obiectivelor acesteia, la nivelul GAL fiind necesară existența în orice moment a unor rapoarte exacte referitoare la stadiul implementării SDL. Prin intermediul monitorizării se examinează toate aspectele care afectează implementarea SDL. În urma concluziilor monitorizării pot fi propuse modificări ale SDL. Monitorizarea activităților propuse se va realiza de către managerul de proiect, care va raporta periodic Consiliului Director stadiul implementării SDL.

**Evaluarea SDL** se efectuează pentru îmbunătățirea calității elaborării și implementării Strategiei de Dezvoltare Locală, precum și în vederea aprecierii eficacității, eficienței și impactului acesteia în conformitate cu prevederile procedurilor de implementare a funcționării GAL și a SDL. Evaluarea se realizează cu scopul de a îmbunătăți calitatea implementării SDL, prin analiza eficienței, adică a celei mai bune relații dintre resursele angajate și rezultatele atinse și a eficacității programului, însemnând măsura în care obiectivele au fost atinse. Evaluarea presupune colectarea, procesarea, analizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante de la nivelul SDL. GAL va pune la dispoziție resursele necesare pentru efectuarea evaluării. Evaluarea se va efectua de către experți

interni sau externi. Evaluarea va fi pusă la dispoziția publicului, precum și la dispoziția oricărei autorități de control cu atribuții în verificarea funcționării GAL sau a fondurilor europene. Modalitatea exactă de desfășurare a evaluării va fi precizată în cadrul unui Plan de evaluare ce va fi alcătuit de către GAL.

Scopul Planului de Evaluare este să se asigure că sunt întreprinse activități adecvate și într-un număr suficient pentru o evaluare corectă a SDL și că sunt disponibile resurse suficiente și adecvate pentru a acoperi nevoile de evaluare comune și specifice SDL. În întocmirea planului de evaluare se va avea în vedere:

- obținerea unor rezultate cuantificabile;
- trasarea unor proceduri clare în baza cărora va fi realizată evaluarea;
- transparența procesului de evaluare;
- evaluare clară a fiecărei funcții a GAL și o perspectivă de ansamblu asupra întregii activități;
- utilizarea rezultatelor evaluării drept instrument de măsurare a performanțelor GAL.

Planul de Evaluare va avea rolul de :

- a stabili rolurile și responsabilitățile celor implicați în activitatea de evaluare, în vederea facilitării unui dialog cât mai constructiv între aceștia;
- a demara activitățile de evaluare a strategiei încadrându-le într-o fază incipientă a implementării acesteia;
- a asigura ca datele solicitate pentru evaluare vor fi disponibile la momentul oportun în formatul adecvat;
- a realiza o interconectare între activitățile de monitorizare, evaluare și raportare, care să asigure un nivel ridicat al calității rezultatelor activităților de evaluare;
- a pune bazele unei strategii de comunicare a rezultatelor evaluărilor către factorii de decizie și către publicul interesat;
- a furniza informațiile necesare pentru evaluarea programului având în vedere că evaluarea PNDR se completează cu informațiile rezultate din activitățile de evaluare derulate la nivelul Grupurilor de Acțiune Locală;
- a furniza informațiile necesare pentru a arăta progresul intermediar înregistrat în îndeplinirea obiectivelor.

**Controlul SDL** vizează modul în care GAL Mehedințiul de sud și implicit beneficiarii acestuia, înțeleg să respecte planificarea legată de implementarea strategiei de dezvoltare. Funcția de control a SDL implică verificarea pe trei nivele: verificarea implementării SDL (realizată de către Autoritatea de Management/Agentia de Plati), verificarea implementării proiectelor selectate de GAL (realizată de către echipa GAL prin responsabilii cu această activitate), verificarea eficienței echipei GAL în implementarea SDL (realizată de conducerea Asociației).

Mecanismul de control presupune stabilirea unui sistem de verificare a respectării planificării legate de implementarea strategiei printr-o procedură clară, concretizată prin indicatori măsurabili, urmând a fi desfășurată de responsabili desemnați în acest sens.

**Monitorizarea proiectelor selectate de GAL** va avea ca scop urmărirea stadiului implementării proiectelor prin care este transpusă în practică strategia de dezvoltare locală în conformitate cu procedurile întocmite de GAL pentru monitorizarea proiectelor, procedura ce va fi adusă la cunoștința beneficiarilor selectați. Astfel, va exista o monitorizare a fiecărui proiect, incluzând și verificări pe teren. Monitorizarea proiectelor

se va face de catre responsabilul desemnat în acest sens, se vor întocmi rapoarte de monitorizare pentru fiecare proiect în parte, în funcție de stadiul implementării și momentul colectării datelor. Procesul de monitorizare va prevedea un dispozitiv riguros și transparent de vizualizare a modului în care are loc gestionarea financiară a implementării fiecărui proiect, fiind urmărită implementarea proiectelor în conformitate cu cererile de finanțare depuse, mai exact informațiile financiare și valoarea estimată a indicatorilor de rezultat, precum și respectarea termenelor propuse pentru implementarea proiectului și atingerea indicatorilor. Monitorizarea va asigura colectarea informațiilor și a datelor și va utiliza indicatori relevanți și măsurabili prin intermediul cărora în orice moment să existe o imagine clară și obiectivă a stadiului implementării proiectelor.

## **CAPITOLUL X: Planul de finanțare al strategiei**

Strategia de Dezvoltare Locală a teritoriului acoperit de Asociația Grup de Acțiune Locală „Mehedintul de sud” va canaliza resursele financiare disponibile pentru îndeplinirea a trei priorități de dezvoltare conforme cu Reg. UE. 1305/2013.

Ierarhia acestor priorități de dezvoltare care răspund nevoilor identificate în analiza de diagnostic și analiza SWOT a teritoriului GAL Mehedintul de sud cu respectarea principiilor LEADER, este următoarea:

- ❖ Prioritatea 6 “Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale”- cuprinde un număr de 3 măsuri de intervenție (M3/6B “INVESTITII PENTRU DEZVOLTAREA COMUNITATII”, M2/6A “INCURAJARE ACTIVITATI NON-AGRICOLE ”, M4/6B “ACTIUNE SOCIALA”) prin care se vor finanța proiecte în valoare maximă totală care nu va depăși 700.000 Euro;
- ❖ Prioritatea 2 “Cresterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a pădurilor”- cuprinde o singură măsură de intervenție( M1/2A “SUPPORT AGRICOL”) prin care se vor finanța proiecte de a căror valoare maximă totală nu va depăși 300.000 de Euro;
- ❖ Prioritatea 3 “Promovarea organizării lanțului alimentar, inclusiv procesarea și comercializarea produselor agricole, a bunăstării animalelor și a gestionării riscurilor în agricultură”- cuprinde o singură măsură de intervenție (M5/3A “SPRIJIN PENTRU ASOCIERE”) care va sprijini implementarea de proiecte a căror valoare maximă totală nu va depăși 52.023 de Euro.

Algoritmul de calcul pentru stabilirea valorii componente A:

Suprafața teritoriului acoperit de GAL „Mehedintul de sud”: 739 km<sup>2</sup>

Populația teritoriului acoperit de GAL „Mehedintul de sud”: 29.519 locuitori

$739 \times 985,37 + 29.519 \times 19,84 = 1.314.023$  Euro

Astfel valoarea componentei A este 1.314.023 Euro, din care 262.000 Euro, reprezinta CHELTUIELI PENTRU FUNCTIONARE SI ANIMARE si reprezinta 19,94 % din total SDL.

## **CAPITOLUL XI: Procedura de evaluare și selecție a proiectelor depuse în cadrul SDL**

GAL “Mehedintiu de sud” își va elabora o procedură de selecție proprie în care va fi descris procesul de evaluare și selecție a proiectelor, inclusiv procedura de soluționarea a contestațiilor, aceste proceduri urmand a fi aprobate de Adunarea Generală a GAL, iar pentru transparență vor fi postate pe pagina de web a GAL. Apelul de selecție se va lansa cu minim 30 de zile calendaristice înainte de data limită de depunere a proiectelor, astfel încât potențialii beneficiari să aibă timp suficient pentru pregătirea și depunerea acestora.

**1. Primirea, verificarea conformitatii si inregistrarea cererii de finantare:** proiectele vor fi primite și înregistrate la GAL, în perioada de valabilitate a sesiunii de proiecte conform metodologiei de aplicat pentru verificarea conformității. Dacă toate condițiile sunt îndeplinite, cererea este declarata conforma, urmand a fi instiintat solicitantul care va lua la cunostinta continutul fisei de verificare a conformitatii.

**2. Infiintarea dosarului administrativ:** dupa verificarea conformitatii cererilor de finantare, pentru toate cererile de finantare declarate conforme, urmeaza infiintarea unui dosar administrativ al proiectului, corespunzator cererii de finantare respective in cdrul caruia se va regasi tot fluxul de documente ce vor aparea pe parcursul procesului de evaluare si selectie.

**3. Verificarea criteriilor de eligibilitate:** constă în: verificarea eligibilității solicitantului, a criteriilor de eligibilitate, a bugetului indicativ al proiectului, a rezonabilității preturilor, verificarea viabilității economico-financiare a investiției, precum și a tuturor documentelor anexate. În situația în care există criterii de eligibilitate care necesită clarificări suplimentare, va fi întocmită o Fișă de solicitare a informațiilor suplimentare, prin care se va solicita prezentarea de informații și documente suplimentare. În urma verificării eligibilității va fi completata fisa de verificare a eligibilitatii.

**4. Verificarea criteriilor de selecție:** pentru proiectele conforme și eligibile, se va completa Fișa de verificare a criteriilor de selecție. În funcție de sistemul de punctaj stabilit, se efectuează evaluarea criteriilor de selecție pentru toate Cererile de Finanțare declarate eligibile prin acordarea unui număr de puncte și se calculează scorul atribuit fiecărui proiect. Sistemul de punctaj aferent criteriilor de selecție precum și criteriile de departajare a cererilor de finanțare cu punctaj egal vor fi stabilite înainte de lansarea sesiunii de depunere a proiectelor.

**5. Selectarea proiectelor:** Comitetul de Selecție (stabilit de către organele de decizie) va decide în ceea ce privește selectarea proiectelor în cadrul GAL prin „dublu cvorum”, respectiv pentru validarea voturilor, vor fi prezenți în momentul selecției cel puțin 50% din parteneri, din care peste 50% să fie din mediul privat și societatea civilă. Comitetul de Selecție va întocmi un Raport de Selecție intermediar pentru proiectele selectate care va fi publicat pe pagina web a GAL. Comitetul de Selecție are rol decizional cu privire la selecția proiectelor depuse la nivelul GAL, fiind format din membri GAL, din componența acestuia facând parte parteneri publici, parteneri privați, societate civilă. Dacă unul dintre proiectele depuse pentru selecție aparține unuia dintre membrii comitetului de selecție, persoana/organizația în cauză nu are drept de vot și nu va participa la întâlnirea comitetului respectiv. Pentru fiecare membru al comitetului de selecție este stabilit un membru supleant, conform tabelului privind componența Comitetului de Selecție.

**6. Notificarea solicitanților:** toți solicitanții care au depus cereri de finanțare conforme vor fi notificați asupra rezultatului procesului de evaluare și selecție a cererii de finanțare depuse, precum și a termenului disponibil pentru depunerea unei contestații.

**7. Primirea contestațiilor:** beneficiarii ale căror proiecte nu au fost selectate de către Comitetul de Selecție sau care se considera nedreptați în procesul de evaluare pot depune o contestație în termenul prevăzut în procedura ce va fi soluționată de către Comisia de Contestații. În urma verificării contestațiilor depuse, Comisia de Contestații va emite un Raport de contestații ce va conține rezultatele analizării contestațiilor, raport care va fi făcut public. Rezultatul analizei contestației va fi adus la cunoștința contestatarului. Comisia de Contestații va fi formată din membri GAL, diferiți de cei ai Comitetului de Selecție.

**8. Publicarea raportului final de selecție:** după apariția raportului de soluționare a contestațiilor pe pagina web a GAL, soluția rămâne definitivă și se publică totodată Raportul de Selecție Final. În Raportul de Selecție Final vor fi înscrise proiectele retrase, neeligibile, eligibile neselectate și eligibile selectate, valoarea acestora, numele solicitanților. În Raportul de Selecție final vor fi evidențiate proiectele declarate eligibile sau selectate în baza soluționării contestațiilor.

**9. Anunțarea rezultatelor finale:** GAL va notifica solicitanții asupra rezultatelor finale ale procesului de evaluare și selecție. Toate proiectele selectate de către GAL, indiferent de specificul acestora, vor fi depuse de către un angajat al GAL la OJFIR/CRFIR pe raza căruia se vor desfășura activitățile proiectului în conformitate cu procedurile în vigoare urmând a se aștepta validarea proiectului de către AFIR.

Înregistrarea proiectelor, precum și verificarea conformității, eligibilității și îndeplinirii criteriilor de selecție se va face de către Compartimentul administrativ, reprezentat de experții GAL. Opțional, acestea vor putea fi externalizate total sau parțial, în funcție de necesitățile constatate.

Tabel cu componența Comitetului de Selecție/ Supleanți:

<b>PARTENERI PUBLICI 28,57%</b>		
Partener	Functia in CS	Tip/ Observatii
Comuna Jiana/ Comuna Branistea	Presedinte	
Comuna Gruia/ Comuna Cujmir	Membru	
<b>PARTENERI PRIVATI 57,14%</b>		
Partener	Functia in CS	Tip/ Observatii
Naltu D. Mircea Întreprindere Individuală/ Gligore Daniel- Valentin Întreprindere Individuală	Membru	
Bucureanu I. Aurelian Persoană Fizică Autorizată/ SC Panador SRL	Membru	
Anta Com Mixt SRL/ A&I Marivet SRL	Membru	
La Laura si Alexia SRL/ Agrocuş Srl	Membru	
<b>SOCIETATEA CIVILA 14,29%</b>		
Partener	Functia in CS	Tip/ Observatii
Asociatia Grupului de producatori Gogosu/ Organizatia utilizatorilor de apa pentru irigatii "SPP4 SPP5 Jiana	Membru	

## **CAPITOLUL XII: Descrierea mecanismelor de evitare a posibilelor conflicte de interes conform legislației naționale**

Conduita echipei GAL va trebui să aibă în vedere nu doar respectarea literei legii, ci și respectarea unor valori mai largi, cum ar fi: integritatea morală, imparțialitatea, corectitudinea, profesionalismul, lipsa intereselor private și prioritatea interesului public. În procesul de implementare a SDL, GAL "Mehedintul de sud" va urmări respectarea prevederilor Ordonanței de urgență nr. 66/2011, elaborând și aplicând proceduri de management și control care să asigure corectitudinea acordării și utilizării fonduri disponibile în cadrul SDL, precum și respectarea principiilor buneii gestiuni financiare, așa cum este aceasta definită în legislația comunitară. În activitatea de selecție și aprobare a solicitărilor de sprijin financiar, GAL "Mehedintul de sud" va avea în vedere respectarea următoarelor principii: o bună gestiune financiară bazată pe aplicarea principiilor economicității, eficacității și eficienței, respectarea principiilor de liberă concurență și de tratament egal și nediscriminatoriu, transparența, prevenirea apariției situațiilor de conflict de interes în cursul întregii proceduri de selecție a proiectelor de finanțat și excluderea cumulului.

În procesul de evaluare și selectare proiectelor, GAL va urmări conceperea unei proceduri de selecție nediscriminatorii și transparente și a unor criterii obiective în ceea ce privește selectarea operațiunilor, care să evite conflictele de interes, care garantează că cel puțin 51 % din voturile privind deciziile de selecție sunt exprimate de parteneri care nu au statutul de autorități publice și permite selecția prin procedură scrisă. Totodată, pentru a garanta transparența în procesul decizional și pentru a evita orice potențial conflict de interes, în cadrul implementării, va exista o separare adecvată a responsabilităților



fiecarui membru implicat in scrierea proiectelor, evaluarea si selectarea acestora, solutionarea contestatiilor sau verificarea cererilor de plata. Astfel, persoanele implicate in evaluarea si selectia proiectelor depuse de un beneficiar, nu vor participa la activitatea de verificare a cererilor de plata depuse de catre acelasi beneficiar. Persoanele fizice sau juridice care sunt solicitanti și/sau acordă servicii de consultanță unui solicitant nu pot participa în procesul de evaluare și selecție a proiectelor la nivelul GAL. De asemenea, nu vor fi implicate în procesul de evaluare și selecție a proiectelor sau de verificare a cererilor de plată persoanele prevazute la art. 11, alin 1, pct. a,b,c din OUG 66/2011. Persoanele care participă direct la procedura de evaluare și selecție a proiectelor, precum și cele implicate în procesul de verificare a cererilor de plată sunt obligate să depună o declarație pe propria răspundere din care să rezulte că nu se află în niciuna dintre situațiile prevăzute la art.11. În situația în care aceste persoane constată o legătură de natura celor menționate, sunt obligate să înceteze să participe la procedura respectivă. In cazul procedurii de achiziție, GAL va lua toate măsurile necesare pentru a evita apariția unui conflict de interese, și anume dacă există legături între structurile acționariatului beneficiarului și ofertanții acestuia, între membrii comisiei de evaluare și ofertanți sau în care ofertantul câștigător deține pachetul majoritar de acțiuni în două firme participante pentru același tip de achiziție. Încălcarea prevederilor se sancționează cu deduceri/excluderi din cheltuielile solicitate la plată, după caz. La depunerea ofertei, ofertantul este obligat să depună o declarație conform căreia nu se află în conflict de interese. Dacă apare o situație de conflict de interese pe perioada derulării procedurii de achiziție, ofertantul are obligația să notifice în scris, de îndată, entitatea care a organizat această procedură și să ia măsuri pentru înlăturarea situației respective.